

Гаджиев Назиф Арифович

Магистрант 2 курса, 23-1-МзК группы,

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Образовательная программа: Государственная служба и кадровая политика

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И

ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Петропавловск-Камчатский филиал РАНХиГС

Научный руководитель:

Темешова Наталья Владимировна

к.г.н., доцент кафедры экономики и социально-гуманитарных наук

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И

ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Петропавловск-Камчатский филиал РАНХиГС

**ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ РЕГИОНАЛЬНЫМИ
ФОНДАМИ ПОДДЕРЖКИ УЧАСТНИКОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ И ВЕТЕРАНОВ**
**OPPORTUNITIES FOR THE DEVELOPMENT OF A SYSTEM OF RELATIONS BETWEEN
GOVERNMENT AUTHORITIES AND NON-PROFIT REGIONAL FUNDS FOR THE
SUPPORT OF COMBATANTS AND VETERANS**

Аннотация. В статье рассматриваются возможности развития системы взаимодействия органов государственной власти с некоммерческими региональными фондами поддержки участников боевых действий и ветеранов. Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования механизмов социальной адаптации и правовой защиты ветеранов в условиях современных вызовов. Анализируется опыт работы ветеранских организаций в России и за рубежом, их роль в социальной интеграции бывших военнослужащих, а также эффективность государственных и негосударственных программ поддержки. В исследовании использованы методы индукции и дедукции, анализа и синтеза, исторический и сравнительно-правовой подходы.

Abstract. The article examines the opportunities for developing a system of interaction between government authorities and non-profit regional funds supporting combatants and veterans. The relevance of the study is driven by the need to improve mechanisms for social adaptation and legal protection of veterans in the face of modern challenges. The research analyzes the experience of veteran organizations in Russia and abroad, their role in the social integration of former military personnel, and the effectiveness of state and non-governmental support programs. The study employs methods of induction and deduction, analysis and synthesis, as well as historical and comparative legal approaches.

Ключевые слова: Ветераны, государственная поддержка, НКО, реинтеграция, социальная адаптация

Keywords: Veterans, government support, NGOs, reintegration, social adaptation

Актуальность исследования. Актуальность исследования обусловлена необходимостью анализа механизма взаимодействия ветеранских сообществ с государственными органами, выявления эффективных моделей их поддержки и разработки стратегий дальнейшего развития данной сферы. Несмотря на значительное внимание к данной проблематике со стороны органов власти, сохраняются вопросы, требующие дополнительного изучения, такие как финансовая



устойчивость ветеранских организаций, расширение мер социальной защиты, доступность медицинской и психологической помощи, а также формирование новых подходов к трудоустройству ветеранов. Ветеранские сообщества имеют большое значение в социальной структуре общества, способствуя интеграции бывших военнослужащих в гражданскую жизнь и представляя их интересы перед государственными органами. Исследование этих организаций привлекает внимание как отечественных, так и зарубежных ученых, анализирующих их влияние на социальную политику, защиту прав ветеранов и их адаптацию после службы.

Степень изученности проблемы. В статье Тарасенко А. В. рассматривается деятельность этих организаций по защите социальных прав ветеранов через представительство их интересов в процессе формирования социальной политики. Авторы подчеркивают, что ветеранские организации выполняют функцию посредников, способствуя диалогу между обществом и государством, а также участвуя в разработке и реализации социальных программ, направленных на улучшение качества жизни ветеранов [5]. В работе Щербина А. П. анализируется эволюция социальной защиты военных ветеранов в России, начиная с XVIII века. Автор отмечает, что исторически социальное обеспечение отставных военных имело преимущественно натуральную форму, выражаясь в предоставлении должностей, земельных наделов и приюта в старости. С течением времени система социальной защиты трансформировалась, и ветеранские организации стали играть ключевую роль в представлении интересов ветеранов и обеспечении их прав [6].

В исследовании "Using Veterans Socials to Build a Community: Feasibility of the VOICES Intervention" авторы Джей А. Горман и соавторы изучают возможность создания сообщества ветеранов через социальные мероприятия в рамках интервенции VOICES. Целью работы было оценить, как регулярные встречи ветеранов способствуют укреплению социальных связей и поддержке среди участников. Результаты показали, что такие мероприятия могут эффективно способствовать социальной интеграции ветеранов, улучшая их психоэмоциональное состояние и общее качество жизни [7].

Методы исследования. В данном исследовании применяются общенаучные методы, позволяющие комплексно изучить деятельность ветеранских сообществ, их влияние на общество и взаимодействие с государственными структурами. Основные методы исследования включают индукцию и дедукцию, анализ и синтез, исторический метод, сравнительно-правовой анализ, а также контент-анализ. Метод индукции используется для сбора и обобщения эмпирических данных о деятельности ветеранских организаций.

С начала специальной военной операции (СВО) органы государственной власти Камчатского края уделяют значительное внимание поддержке мобилизованных военнослужащих, их семей, а также ветеранов боевых действий. Данная работа ведется как на уровне регионального бюджета, так и через федеральные программы, направленные на оказание финансовой, медицинской и социальной помощи тем, кто принимает участие в боевых действиях. Камчатка, как один из отдаленных регионов Российской Федерации, участвует в мобилизационной кампании, формирует военные подразделения и оказывает необходимую поддержку семьям военнослужащих.

По данным на 2024 год, с момента начала СВО власти Камчатского края направили на поддержку бойцов и их семей более 2,118 миллиарда рублей. Эти средства включают различные выплаты, компенсации, обеспечение медицинской помощи, психологической реабилитации, а также поддержку семей погибших и раненых военнослужащих. Основными направлениями расходования бюджетных средств стали единовременные выплаты мобилизованным, доплаты контрактникам, субсидии на лечение и реабилитацию пострадавших, а также помощь семьям военнослужащих, находящихся в зоне боевых действий.

Одним из самых значительных направлений расходования средств стали выплаты по ранению, которые получили 1 128 жителей региона. На это из регионального бюджета выделено 564 миллиона рублей. Эти средства были распределены среди военнослужащих, получивших



ранения различной степени тяжести в ходе участия в СВО. Для бойцов, потерявших конечности, предоставляется дополнительная поддержка через федеральные фонды и специализированные учреждения. В регионе зарегистрировано 16 военнослужащих, потерявшим конечности, которые получают помощь от государственных фондов и специализированных медицинских центров.

Губернатор Камчатского края Владимир Соловов объявил о том, что размер выплат тяжелораненым участникам СВО был увеличен до 700 000 рублей. Данное решение было принято в связи с необходимостью усиления мер поддержки для тех, кто получил серьезные травмы во время боевых действий. Помимо этого, для участников СВО организовано предоставление медицинской помощи в ведущих военных госпиталях, а также реабилитация в санаториях, финансируемая из федерального бюджета [1].

Особое внимание уделяется материальному стимулированию добровольцев. Камчатка активно участвует в формировании контрактных подразделений, и в регионе продолжается набор добровольцев для участия в боевых действиях. Количество военнослужащих, отправившихся на СВО из Камчатского края, официально не раскрывается, однако известно, что в регионе формируются контрактные подразделения, а также создан именной батальон "Камчатка", бойцы которого проходят специальную подготовку перед отправкой в зону боевых действий.

На фоне мобилизационной кампании в регионе действуют различные меры поддержки семей мобилизованных. Среди них – выплаты пособий на детей, льготы по оплате коммунальных услуг, возможность получения бесплатного образования для детей военнослужащих. Согласно социальным инициативам, семьи погибших военнослужащих получают дополнительную пенсию по случаю потери кормильца, ежемесячную денежную компенсацию, а также пособия на детей. Для членов семей погибших военнослужащих предусмотрена компенсация 60% расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, а также субсидии на ремонт индивидуальных жилых домов.

Государственные органы региона запустили программу "Социальный навигатор", которая позволяет военнослужащим, их семьям и ветеранам оперативно получать информацию о доступных мерах социальной поддержки. Этот онлайн-сервис помогает отслеживать статус выплат, подавать заявки на компенсации и узнавать о дополнительных возможностях государственной помощи [3].

Камчатский край также реализует комплекс мер по психологической реабилитации ветеранов СВО. В регионе открыты специализированные центры, где работают психологи, помогающие военнослужащим адаптироваться к мирной жизни. В этих центрах предлагаются индивидуальные и групповые занятия, направленные на восстановление эмоционального состояния, профилактику посттравматического синдрома и интеграцию ветеранов в общественную жизнь.

По официальным данным, с начала боевых действий в ходе СВО погибло 94 военнослужащих из Камчатского края. Их семьи получили выплаты и государственную поддержку, в том числе по линии Министерства обороны РФ. Несмотря на трагические потери, регион продолжает участвовать в мобилизационных инициативах и оказывать помощь семьям военнослужащих.

В рамках государственной политики Камчатский край также активно взаимодействует с некоммерческими организациями (НКО), занимающимися поддержкой участников боевых действий. В регионе функционируют благотворительные фонды, организующие сбор средств, юридическую помощь, предоставление жилья и организацию культурных мероприятий для ветеранов. Одна из таких организаций – Фонд поддержки участников боевых действий, который помогает ветеранам адаптироваться к мирной жизни и получать необходимые льготы.

В регионе функционирует Камчатский краевой центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Этот центр оказывает методическую и консультационную помощь НКО, занимающимся поддержкой ветеранов, способствует



повышению их квалификации и эффективности работы. Центр также организует мероприятия, направленные на обмен опытом между различными организациями и укрепление сотрудничества с органами государственной власти.

Важную роль в защите прав военнослужащих и ветеранов боевых действий играет Фонд консалтинговой и правовой поддержки "Эксперт". Фонд предоставляет юридическую помощь, содействует в решении социальных вопросов, организует досуг и культурные мероприятия для ветеранов, а также оказывает услуги на дому для тех, кто в этом нуждается.

В 2024 году Министерство развития гражданского общества и молодежи Камчатского края объявило конкурсный отбор для предоставления субсидий НКО. Целью конкурса является финансирование социально значимых проектов, направленных на поддержку ветеранов и участников СВО. Общий объем выделенных средств и конкретные суммы субсидий для каждого проекта не были опубликованы в доступных источниках [2].

Одной из ключевых организаций является Общественная организация ветеранов службы и боевых действий органов внутренних дел и внутренних войск Камчатского края. Эта организация занимается защитой прав и интересов ветеранов, оказывает юридическую и социальную помощь, а также содействует в трудоустройстве и адаптации к гражданской жизни. Сотрудничество с правительством края включает совместную реализацию программ социальной поддержки, организацию мероприятий патриотической направленности и обеспечение льгот для ветеранов.

Еще одной значимой организацией является Камчатская региональная общественная организация "Военно-патриотический центр "СЕВЕР". Центр занимается патриотическим воспитанием молодежи, проводит военно-спортивные мероприятия и оказывает поддержку ветеранам в социальной адаптации. Взаимодействие с органами власти направлено на реализацию совместных проектов, направленных на укрепление патриотического сознания и поддержку участников боевых действий. В 2023 году 12 проектов некоммерческих организаций Камчатки стали победителями краевого конкурса грантов. Все эти инициативы были направлены на поддержку участников СВО и членов их семей. Однако подробная информация о суммах финансирования и конкретных проектах не была предоставлена в открытых источниках. В регионе существует социальный пакет, включающий около 30 мер поддержки для ветеранов и их семей. Хотя конкретные суммы и распределение средств не указаны, известно, что эти меры направлены на улучшение качества жизни ветеранов и их близких [4].

На федеральном уровне также проводятся конкурсы грантов для НКО, направленные на патриотическое воспитание и поддержку ветеранов. Например, Росмолодёжь объявила конкурс грантов в форме субсидий для некоммерческих организаций, включая молодёжные и детские объединения, на реализацию мероприятий по сохранению исторической памяти и гражданскому воспитанию. Одним из направлений конкурса является поддержка проектов, направленных на помощь ветеранам и участникам боевых действий, а также популяризацию и сохранение памяти об их подвигах. Информация о конкретных суммах грантов и поддержанных проектах в Камчатском крае в рамках этого конкурса не представлена в доступных источниках. В Камчатском крае Министерство социального благополучия и семейной политики финансируется за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности. Данные средства направляются на реализацию программ социальной поддержки, включая помощь ветеранам боевых действий. Согласно информации, опубликованной на официальном портале правительства Камчатского края, около 80% ветеранов СВО трудоустроены в регионе, что свидетельствует об эффективном сотрудничестве органов власти с ветеранскими организациями в вопросах профессиональной адаптации. Для удобства ветеранов и участников СВО создан специальный портал, где размещена вся необходимая информация о доступных вакансиях, программах обучения и мерах социальной поддержки. Это позволяет ветеранам оперативно



получать актуальные сведения и принимать информированные решения относительно своего профессионального будущего.

Выводы. Ветеранские сообщества представляют собой важный элемент социальной структуры, выполняя не только функции правозащитных организаций, но и способствуя интеграции бывших военнослужащих в гражданскую жизнь. Взаимодействие ветеранских объединений с государственными структурами является основой для разработки и реализации эффективных программ социальной поддержки, трудоустройства и реабилитации участников боевых действий. Было выявлено, что ветеранские организации в России эволюционировали от пассивных объединений, предоставлявших в основном моральную поддержку, к активным участникам общественной жизни, влияющим на формирование государственной политики в области социальной защиты. Опыт взаимодействия с ветеранскими сообществами, накопленный в период после Чеченской войны, оказал влияние на современные подходы к интеграции и поддержке участников военных конфликтов.

Список литературы:

1. Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kamsoc.ru/> (дата обращения: 17.02.2025).
2. На работу в органы власти на Камчатке устроены пять ветеранов СВО [Электронный ресурс] / Камчатское информационное агентство «Камчатка Сегодня». – 2025. – Режим доступа: <https://kamtoday.ru/news/society/na-rabotu-v-organy-vlasti-na-kamchatke-ustroeny-pyat-veteranov-svo/> (дата обращения: 17.02.2025).
3. Около 80% ветеранов СВО трудоустроены на Камчатке [Электронный ресурс] / Министерство рыбного хозяйства Камчатского края. – 2025. – Режим доступа: <https://kamgov.ru/minfish/news/okolo-80-veteranov-svo-trudoustroeny-na-kamchatke-78509> (дата обращения: 17.02.2025).
4. Портал социальной поддержки участников СВО Камчатского края [Электронный ресурс] / Правительство Камчатского края. – Режим доступа: <https://svoy.kamgov.ru/> (дата обращения: 17.02.2025).
5. Тарасенко, А. В. Представительство интересов и социальная политика в России: ветеранские организации как посредники между обществом и государством / А. В. Тарасенко // ЖИСП. 2016. №4.
6. Щербинин А. П. Связь государственной службы с Российской империей в XVIII–начале XX века [Особенности социального обеспечения ветеранов военной службы в Российской империи XVIII – начала XX веков] //Журнал институтов власти в постсоветских обществах. Pipss.org. – 2007. – № 6/7.
7. Gorman JA, Chamberlin ES, Stevenson BJ, Calixte R, Crossman DM, Ahern ME, Mack J, Russo A, Federman EJ. Using Veterans Socials to Build a Community: Feasibility of the VOICES Intervention. Community Ment Health J. 2022 Nov;58 (8):1544-1553. doi: 10.1007/s10597-022-00969-z. Epub 2022 May 7. PMID: 35524906; PMCID: PMC9077030.

