

DOI 10.58351/2949-2041.2025.18.1.022

Кобзарь-Фролова Маргарита Николаевна,
доктор юридических наук, профессор,
Главный научный сотрудник сектора административного права
и административного процесса ФГБУН Институт государства и права РАН,
Kobzar-Frolova Margarita Nikolaevna, Doctor of Law, Professor,
Chief Researcher of the Administrative Law and Administrative Process Sector
Federal State Budgetary Institution of Science
Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences,

**К 85-ЛЕТИЮ В.А. ЮСУПОВА
ON THE 85TH ANNIVERSARY OF V.A. YUSUPOV**

Аннотация: 2025 год был бы юбилейным для видного ученого-административиста В.А.Юсупова, которому должно было исполниться 85 лет. Виталий Андреевич в своих научных изысканиях брался за самые разные темы, и смело отстаивал мнение, которое порой не было распространено или поддержано в тот или иной момент другими учеными и исследователями. Работы В.А.Юсупова сохраняют свою актуальность и представляют интерес для молодых современных исследователей.

Abstract: The year 2025 would have been an anniversary for the prominent administrative scientist V.A. Yusupov, who would have turned 85 years old. Vitaly Andreevich took on a wide variety of topics in his scientific research, and boldly defended an opinion that was sometimes not widespread or supported at one time or another by other scientists and researchers. The works of V.A. Yusupov remain relevant and are of interest to young modern researchers.

Ключевые слова: административист, административное право, административный правопорядок, общественный правопорядок, административные правоотношения, государственное управление, законность, исполнительная власть.

Keywords: administrative lawyer, administrative law, administrative legal order, public legal order, administrative legal relations, public administration, legality, executive power.

В 2025 году исполнилось бы 85 лет видному советскому, российскому ученому – административисту Виталию Андреевичу Юсупову. Он родился в крестьянской семье, в далеком селе Краснодарского края в предвоенный 1940 год (12 августа).

К моему сожалению, жизнь подарила мне не так много времени взаимного общения с Виталием Андреевичем. Мы были знакомы с 2005 года. Сразу отметила интеллигентность, скромность, приветливость, открытость, желание вникнуть в проблему, проявить внимание и проч.. Я только начинала работать над диссертацией на соискание ученой степени доктора юридических наук. Самая большая трудность начала 2000-х для ученого – это публикация научных трудов (исследований), которые проведены в рамках избранной темы. Виталий Андреевич при первом же знакомстве предложил публиковаться в периодическом научном журнале «Вестник Евразийской Академии наук», где он был главным редактором, а также не отказал в помощи при доработке плана моей диссертации. Не припомню случая, чтобы Виталий Андреевич невнимательно отнесся к какой-либо моей просьбе или проигнорировал ее. Не раз делился со мной своими воспоминаниями, например о том, в какой сложной обстановке советского периода развития государственности и как проходила защита его докторской диссертации.

Более плотно мы общались с моим назначением на должность и.о. заведующего сектором административного права и административного процесса в Институте государства и права РАН. Виталий Андреевич был постоянным участником научных мероприятий, проводимых сектором, высказывал свои идеи о новых темах для обсуждения в академической среде в стенах Института, был одержим идеей создания коллективного труда с участием ведущих ученых-административистов России под эгидой Института государства и права РАН. И даже по личной инициативе был занят разработкой плана трехтомника.



Виталий Андреевич предлагал составить упоминаемый трехтомник, опираясь на систему административного права, которую он видел и представлял посредством сложной юридической конструкции¹. Для того чтобы разобраться в ней, необходимо выделить основные элементы системы административного права и проанализировать функциональные связи между ними, – говорил В.А.Юсупов. Элементы системы административного права Виталий Андреевич рассматривал через группы связанных между собой управленческим началом общественных отношений, сгруппированных им же в такие подотрасли как: административно-управленческое право, административное-деликтное право, административно-процессуальное право².

Большое значение в этой системе имеют иерархические связи, координационные отношения, прямые и обратные связи. Поддерживая мнение своих коллег-единомышленников – Ю.М. Козлова, В.И. Ремнева, В.М.Манохина, М.И.Еропкина и других разъяснял в своих работах, почему он выделяет именно эти элементы³

В 2021 году В.А. Юсупов выступил рецензентом на коллективную монографию «Современные правовые формы и методы администрирования в экономической сфере Российской Федерации»⁴, подготовленную коллективом научных сотрудников сектора административного права и административного процесса Института государства и права Российской Академии наук, давал свои замечания и предложения по сути работы.

Виталий Андреевич в своих научных изысканиях брался за самые разные темы, и смело отстаивал мнение, которое порой не было распространено или поддержано в тот или иной момент другими учеными и исследователями.

Одной из таких тем стала тема административного правопорядка и та юридическая модель, которая закрепляет правоотношения в рамках данного правового института.

Разрабатывая тему, Виталий Андреевич исходил из сути административного правоотношения, которые возникают и происходят не индивидуально и не сами по себе, в них имеется совершенно определенная упорядоченность. Являясь продуктом упорядоченности всей системы общественных отношений административные правоотношения и сами развиваются в ней как определенная социально -правовая общность.⁵

Упорядоченность административных правоотношений отражает системные связи между участниками. Она характеризуется целостностью, единством, тесными связями с другими правовыми отношениями. Именно эта упорядоченность выражает, и в процессе своего функционирования обеспечивает на практике требование законности, что по сути своей представляет собой административный правопорядок.

Административный правопорядок находится и развивается в системе сложных взаимосвязей между органами, осуществляющими государственное управление, и другими государственными органами, также органами, наделенными государственно-властными полномочиями. Однако он не теряется в общей системе правопорядка, хотя и является органической его частью.

В.А. Юсуповым были выделены специфические черты административного правового порядка. Административный правопорядок – это органическая часть общественного

¹ Кобзарь-Фролова М.Н. Система административного права: открытие широкой дискуссии// Административное право и процесс, №2, 2023, С.79-82; См. также: Кобзарь-Фролова М.Н. Система административного права: традиции и новации// Правовая политика и правовая жизнь, № 4, 2022, С. 287-300;

² Юсупов В.А. Современный взгляд на предмет и структуру отрасли административного права// Сборник статей по материалам круглого стола «Система административного права» (12 октября 2022 г.): /под общ. ред. М.Н. Кобзарь-Фроловой. - Москва: РУСАЙНС, 2023. С. 68-74.

³ Юсупов В.А. Теоретические проблемы административно-правового регулирования управленческих отношений в развитом социалистическом обществе : диссертация ... доктора юридических наук : 12.00.02. – М.,; 1979. - 392 с.

⁴ Современные правовые формы и методы администрирования в экономической сфере Российской Федерации./под общ. ред. чл.-корр. РАН, д-ра юрид. наук, проф. Савенкова А.Н.; отв. ред.Воронов А.М., Кобзарь-Фролова М.Н.//М.ИГП РАН, 2020, 384 с.

⁵ Юсупов В.А. Указ. диссертация докт.юрид наук., М.: 1979.



правопорядка. Административное право выступает в качестве формализованной программы, определяющей структуру и основные направления развития правопорядка. В нормах этой отрасли права, актах их применения, в системе субъективных прав и обязанностей участников административных правоотношений формулируется идеальная модель административного правопорядка. Однако административный правопорядок формируется под воздействием не только правовых предписаний, но и целого ряда объективных и субъективных факторов общественного развития. Он складывается из реального поведения субъектов административного права. Специфической чертой административного правопорядка является то, что его структура носит иерархический характер.

Рассуждая и анализируя различные точки зрения о связях между субъектами административных правоотношений, а значит и субъектах административного правопорядка В.А., соглашается с мнением Ю.М. Козлова, в том, что между субъектами административного права не всегда существуют властеотношения⁶. Гражданин организационно не подчинен органу управления и властность здесь отсутствует. С другой стороны, отсутствие организационной подчиненности, известная свобода волеизъявления создают впечатление, что для этих отношений не характерны власть и подчинение. На самом же деле на эти связи самое непосредственное влияние оказывает вся система правоотношений и в том числе правовые связи более высокого уровня. Это может быть прямое указание на необходимость координации действий по выполнению постановлений и распоряжений.

Система административного правопорядка имеет сложную структуру. В.А.Юсупов условно в ней выделяет три основных блока. Первый объединяет правоотношения, обеспечивающие функционирование органов публичной власти. Для этого блока свойственным является иерархичный характер входящих в него подсистем правоотношений. Второй блок связей формируется в сфере правоприменительной деятельности исполнительной власти. Третий блок объединяет административно-правовые отношения, обеспечивающие информационные связи между органами публичной властью и иными участниками. Именно благодаря информационным процессам система способна осуществлять целевое взаимодействие с окружающими условиями, координировать отношения, упорядочивать их.

В заключении хотелось бы заметить, что изучение трудов В.А.Юсупова по различным аспектам административного права, в том числе вопроса об административном правопорядке, вызывает интерес с позиции того, как ученый, в условиях слабой разработанности темы умел изучить грани и всесторонне исследовать институт правопорядка, проанализировать их, предпринял попытку найти место данного института в системе административного права, связать с деятельностью органов исполнительной власти, выделить специфические черты и определить его структуру (блоки). Работы В.А.Юсупова без сомнения актуальны и представляют интерес для молодых современных исследователей.

Список литературы:

1. Кобзарь-Фролова М.Н. Система административного права: открытие широкой дискуссии// Административное право и процесс, №2, 2023, С.79-82;
2. Кобзарь-Фролова М.Н. Система административного права: традиции и новации// Правовая политика и правовая жизнь, № 4, 2022, С. 287-300.
3. Козлов Ю. М. Административные правоотношения. М., 1976. С. 74–104.
4. Современные правовые формы и методы администрирования в экономической сфере Российской Федерации./под общ. ред. чл.-корр. РАН, д-ра юрид. наук, проф. Савенкова А.Н.; отв. ред. Воронов А.М., Кобзарь-Фролова М.Н.//М.ИГП РАН, 2020, 384 с.
5. Юсупов В.А. Теоретические проблемы административно-правового регулирования управленческих отношений в развитом социалистическом обществе: диссертация... доктора юридических наук: 12.00.02. – М., 1979. – 392 с.

⁶ Козлов Ю. М. Административные правоотношения. М., 1976. С. 74–104



6. Юсупов В.А. Теория административного права. М.: Юрид..литература, 1985,
7. Юсупов В.А. Теория административного права (извлечения) Журнал административного судопроизводства. 2022. № 3. С. 51-56.
8. Юсупов В.А. Современный взгляд на предмет и структуру отрасли административного права// Сборник статей по материалам круглого стола «Система административного права» (12 октября 2022 г.): / под общ. ред. М.Н.Кобзарь-Фроловой; – Москва: РУСАЙНС, 2023. С. 68-74.

