

УДК 005

Крутилина Екатерина Владимировна,
Студентка, Курского государственного университета
г. Курск

**БЮРОКРАТИЗМ И КОРРУПЦИЯ
В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
BUREAUCRACY AND CORRUPTION
IN THE SYSTEM OF STATE AND MUNICIPAL ADMINISTRATION**

Аннотация: В данной статье рассматриваются коррупция и бюрократизм в системе государственного и муниципального управления в России. Проводится анализ законодательной базы по противодействию коррупции. Выделяются основные формы коррупции в России.

Abstract: This article examines categories such as corruption and bureaucracy in the system of state and municipal government in Russia. An analysis of the legislative framework for combating corruption is carried out. The main forms of corruption in Russia are highlighted.

Ключевые слова: бюрократизм, коррупция, государственное и муниципальное управление.

Keywords: bureaucracy, corruption, state and municipal administration.

Бюрократия и коррупция – два неизбежных явления, с которыми сталкиваются государства в процессе государственного управления. Бюрократия – это понятие, используемое для описания организации или системы административного управления, делегированной иерархически организованной группе людей. Бюрократия может выражаться во взяточничестве, растратах, волоките, государственной службе и патронаже. Хотя бюрократия решительно осуждается в гражданском обществе, она присутствует в государственном и муниципальном управлении и является источником коррупции. Чтобы понять проблему бюрократии, необходимо различать два разных понятия: бюрократия как способ работы и бюрократия как социальный слой общества. Термин «бюрократия» был введен в научный оборот в 1765 году французским экономистом Винсентом де Гурнеем. Термин использовался в контексте характеристик государственного управления, где звенья государственных структур взаимосвязаны для организации управления в целом. Другими словами, термин «бюрократия» был определен как синоним административного управления, необходимого для государства. Однако сегодня большинство современных ученых вкладывают в термин «бюрократия» иной смысл. Бюрократия понимается как стиль управления, который затрудняет реализацию потенциала государственных институтов для эффективного управления. Негативное и несколько одностороннее определение бюрократии можно найти в экономической теории Карла Маркса, который рассматривает ее как абсолютное зло, которое должно быть уничтожено.

Современная российская бюрократия – наследница советской политической эпохи. Бюрократия как социальный слой общества представлена потомками советской политической номенклатуры. В процессе перехода от тоталитарного режима к демократическому политическому правлению отдельные бюрократы не только успешно справились со многими политическими преобразованиями, но и использовали их для укрепления своих экономических и политических позиций.

Бюрократический аппарат должен быть инструментом служения обществу, но на практике это не всегда так. В демократиях гражданское общество играет роль важного механизма контроля над бюрократией, однако, в России, из-за его неразвитости, эта функция не реализуется в полной мере. Как следствие, коррупция пронизывает все уровни государственного и муниципального управления. Российское законодательство определяет коррупцию как злоупотребление должностным положением ради получения незаконной выгоды для себя или других, что включает в себя взяточничество и иные незаконные действия.



Термин «коррупция» в Российской Федерации определён в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В соответствии с данным законом, «коррупция это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами» [1].

Министерство внутренних дел РФ, Служба безопасности РФ, Генеральная прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, Таможенная служба РФ, МЧС РФ, Счетная палата РФ, судебная система РФ, общественные организации и другие органы управления Борьба с коррупцией в Российской Федерации В 2008 году в целях противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов был создан Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции (Указ Президента РФ от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции») [4].

Соответственно, эффективное исполнение государственными и муниципальными служащими своих должностных обязанностей должно обязательно учитываться при назначении их на вышестоящие должности, присвоении или награждении воинских и специальных званий, ученых степеней и дипломатических рангов; общественный и парламентский контроль за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации. Развитие институтов. Одной из важных мер по противодействию коррупции в системе государственного управления и местного самоуправления является предоставление сведений о доходах, расходах и имуществе государственными служащими и служащими органов местного самоуправления. Должностные лица Российской Федерации обязаны предоставлять сведения не только о доходах и расходах, но и о доходах своих супругов и имуществе своих несовершеннолетних детей. Это регламентировано Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Порядок предоставления этих сведений регулируется Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов доходам лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц» [2]. Сведения о доходах публичных должностных лиц публикуются на официальном информационном сайте в сети Интернет. Данный порядок регламентирован Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «О противодействии коррупции» [5]. В случае нарушения данного указа государственный служащий увольняется. В целях противодействия коррупции на государственных служащих налагаются запреты. Государственным служащим запрещено получать вознаграждение в виде денег, подарков или услуг. Государственным служащим запрещается заниматься предпринимательской деятельностью и руководить некоммерческими организациями, за исключением случаев, предусмотренных законом. Законодательство Российской Федерации предусматривает запрет на хранение денежных средств на счетах в иностранных банках и использование иностранных финансовых инструментов. В системе государственного и муниципального управления Российской Федерации можно выделить следующие формы коррупции взяточничество (подкуп, подкуп) подкуп должностных лиц подкуп должностных лиц лоббирование коррупция коррупция фаворитизм обогащение фальсификация должностных лиц злоупотребление публичной властью незаконное участие в предпринимательской деятельности сокрытие (растрата, присвоение имущества).

Коррупция и бюрократизм часто взаимосвязаны. Бюрократические барьеры и излишние формальности создают благоприятную среду для коррупции. Когда процесс принятия решений непрозрачен и усложнен, это создает возможности для взяточничества и злоупотреблений. Коррупция, в свою очередь, еще больше усугубляет бюрократические проблемы, так как усложнение процедур может использоваться для вымогательства взяток.



Пути решения:

Для борьбы с коррупцией и бюрократизмом в системе ГМУ необходим комплексный подход, включающий:

- Совершенствование законодательства: устранение пробелов в законодательстве, ужесточение ответственности за коррупционные правонарушения.
- Повышение прозрачности: обеспечение открытости работы органов власти, открытый доступ к информации, электронное правительство.
- Цифровизация: внедрение цифровых технологий, электронных сервисов, автоматизация процессов.

Коррупция и бюрократизм – это серьезные проблемы, которые требуют постоянного внимания и усилий. Успешное противодействие этим явлениям возможно только при совместных усилиях государства, гражданского общества и каждого гражданина. Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления – это деятельность, направленная на – устранение коррупционных проявлений государственных служащих и минимизацию их последствий; – противодействие нарушениям антикоррупционного законодательства, выявление и предупреждение коррупционных правонарушений; – осуществление противодействия коррупции среди государственных и муниципальных служащих. В 2018 году были приняты специальные антикоррупционные нормативные акты (Постановление Правительства РФ от 05.03.2018 № 228 (ред. от 30.01.2021) «Об учете лиц, уволенных в связи с утратой доверия») [3]. В 2018 году Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации издало постановление «О методических рекомендациях по предоставлению сведений об имуществе государственных и муниципальных служащих» с целью разъяснения ситуаций, возникающих при заполнении справок о доходах, расходах и имуществе. В Российской Федерации по состоянию на 2023 год значительно увеличилось количество коррупционных правонарушений, выявляемых в системе государственного и муниципального управления. Половина всех письменных решений о коррупции связана со взятками в размере более 150 000 рублей.

На сегодняшний день антикоррупционные меры не являются в полной мере эффективными, а антикоррупционное законодательство является слабым. Официальные данные о коррупционных преступлениях отражают большой масштаб коррупции в стране. Согласно шкале Transparency International, Российская Федерация с каждым годом теряет баллы: В 2020 году Российская Федерация набрала 30 баллов по этой шкале, заняв 129-е место из 180 стран мира. Эти показатели характеризуют высокий уровень коррупции в стране. Однако стоит отметить, что данный рейтинг учитывает коррупцию во всех сферах деятельности страны, а не только коррупцию среди государственных и муниципальных служащих.

Подводя итог данной статьи, можно сказать, что проявление бюрократии как социальной группы затрудняет принятие управленческих решений в системе государственного и муниципального управления. В демократических государствах гражданское общество должно контролировать работу бюрократии. Сегодня в Российской Федерации гражданское общество еще не до конца сформировано. Коррупция на государственном и муниципальном уровне является следствием бюрократии. Антикоррупционное законодательство Российской Федерации функционирует недостаточно эффективно, а реализуемые в стране антикоррупционные меры не дают необходимых результатов для устранения таких явлений, как бюрократия и коррупция в обществе и в системе государственного и муниципального управления [4].

Список литературы:

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» – (Электронный ресурс) – Точка доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/
2. Федеральный закон от 03.12.2012 г. N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» – (Электронный ресурс) – Точка доступа: <http://base.garant.ru/70271682/>



3. Постановление Правительства РФ от 05.03.2018 № 228 (ред. от 30.01.2021) «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия» – (Электронный ресурс) – Точка доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102128289>

4. Указ Президента РФ от 19.05.2008 г. N 815 «О мерах по противодействию коррупции» – (Электронный ресурс) – Точка доступа: <http://base.garant.ru/12160468/>

5. Указ Президента РФ от 08.07.2013 N 613 «Вопросы противодействия коррупции»- (Электронный ресурс) – 22.08.2021. Точка доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148924/ В России рекордно выросло число осужденных за крупные взятки (Электронный ресурс) – Точка доступа: <https://www.rbc.ru/society/30/04/2020/5e9daa0e9a794771cc07e9bd>

