

УДК. 342.922:344.145

Ловцова Виктория Анатольевна,
студентка 3 курса гр.ЗМюм-22

Байкальского государственного университета, г. Иркутск
Lovtsova Victoria Anatolievna, 3st year student, group ZMyum-22
Baikal State University, Irkutsk

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ
THE LEGAL BASIS OF THE ORGANIZATION
AND ACTIVITIES OF THE FEDERAL BAILIFF SERVICE**

Аннотация: В статье рассматриваются правовые основы организации и деятельности Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации. Анализируются законодательные акты, регулирующие деятельность службы, включая Федеральный закон «Об исполнительном производстве», а также нормативные документы, определяющие функции и полномочия судебных приставов.

Abstract: The article examines the legal foundations of the organization and activities of the Federal Bailiff Service of the Russian Federation. It analyzes legislative acts regulating the service's activities, including the Federal Law «On Enforcement Proceedings», as well as regulatory documents defining the functions and powers of bailiffs.

Ключевые слова: федеральная служба судебных приставов, исполнительное производство, судебные приставы, правоприменительная деятельность.

Keywords: Federal Bailiff Service, enforcement proceedings, bailiffs, law enforcement activities, legal regulation.

Федеральная служба судебных приставов является «федеральным органом исполнительной власти и осуществляет функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности» [5].

Федеральная служба судебных приставов играет ключевую роль в системе исполнительного производства Российской Федерации, выступая основным государственным органом, отвечающим за исполнение судебных актов и иных обязательных решений. Созданная на основе Федерального закона № 229-ФЗ от 2 октября 2007 года «Об исполнительном производстве» [2], Федеральная служба судебных приставов и её территориальные органы обеспечивают соблюдение судебных и административных актов, что является неотъемлемой частью правопорядка. Данный институциональный механизм превращает Федеральную службу судебных приставов в важное связующее звено между судебной системой и практическим исполнением правовых обязательств, устраняя разрыв между вынесением судебных решений и их реализацией. Полномочия Федеральной службы судебных приставов отражают стремление государства создать эффективную и унифицированную систему исполнения, способную отвечать на вызовы современного правового, экономического и социального контекстов.

В законодательстве Российской Федерации термин «судебный пристав» впервые был закреплен в статье 54 Федерального Конституционного Закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» [1], согласно которой поддержание порядка в заседании Конституционного Суда Российской Федерации возлагается на судебных приставов, требования которых обязательны для всех присутствующих [12, с. 88]. Однако в данной статье в большей степени определена роль судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов, а не по обеспечению осуществления правосудия по гражданским делам и исполнению судебных решений.



Более подробно разъяснил сущность, виды и функции судебного пристава Федеральный Закон «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации», в статье 4 которого говорится, что судебные приставы в зависимости от исполняемых ими обязанностей подразделяются на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей.

В свою очередь ФЗ «Об исполнительном производстве» закрепляет функции судебного пристава-исполнителя по обеспечению осуществления правосудия по гражданским делам. Но не закрепляет четкого определения судебного пристава исполнителя. В этом видится недостаток современного законодательства в сфере регулирования деятельности судебных приставов исполнителей, так как последнее должно быть четко определено.

Деятельность судебных приставов регулируется четкой законодательной базой, которая обеспечивает ясность и последовательность их работы. Основные обязанности приставов включают обеспечение установленного порядка в судах, исполнение судебных актов и выполнение предписаний уголовно-процессуального законодательства в пределах их компетенции.

Помимо федеральных законов, деятельность Федеральной службы судебных приставов детально регламентируется подзаконными актами, которые определяют внутреннюю организацию ведомства, его полномочия, порядок взаимодействия с гражданами и другими государственными структурами. Указанные нормативные документы направлены на обеспечение эффективности исполнительного производства, повышение прозрачности работы службы и соблюдение прав участников процесса. Внедрение современных управленческих механизмов и цифровых технологий также находит отражение в подзаконных актах, которые формируют правовую основу функционирования ФССП России в условиях цифровой трансформации.

Правовые основы деятельности службы закреплены в Указе Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» [3], который определяет статус Федеральной службы судебных приставов России как самостоятельного федерального органа исполнительной власти. Этот документ регулирует основные направления деятельности службы, её полномочия по исполнению судебных решений, а также контроль за деятельностью частных судебных исполнителей. В указе предусмотрены организационные принципы работы Федеральной службы судебных приставов, порядок назначения руководителей службы и регламент её взаимодействия с судебными органами, прокуратурой и другими ведомствами. Внесенные в последующие годы изменения в данный указ отражают необходимость модернизации службы, включая цифровизацию процессов и совершенствование механизмов принудительного исполнения.

В целях оптимизации работы Федеральной службы судебных приставов и адаптации её функций к современным требованиям был принят Указ Президента РФ от 1 января 2020 г. № 1 «О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов» [4]. В данном нормативном акте акцент сделан на совершенствование процедур исполнительного производства, цифровизацию документооборота и внедрение автоматизированных систем контроля. Указ также уточняет полномочия службы в сфере надзора за соблюдением законодательства, регулирующего исполнение судебных актов. Важное внимание уделено кадровой политике, включая вопросы подготовки, аттестации и повышения квалификации судебных приставов, что позволяет формировать профессиональный корпус сотрудников, способных эффективно выполнять поставленные перед ведомством задачи.

Важнейшей составляющей деятельности Федеральной службы судебных приставов является документооборот, который регулируется Приказом Федеральной службы судебных приставов от 10 декабря 2010 г. № 682 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Федеральной службе судебных приставов» [6]. Данный документ устанавливает порядок подготовки, оформления, регистрации и хранения документов, используемых в службе. В приказе закреплены требования к ведению служебной переписки, обработке обращений граждан, порядку передачи исполнительных документов между структурными



подразделениями. Внедрение электронного документооборота в соответствии с данным приказом позволило сократить сроки обработки материалов исполнительного производства и повысить уровень контроля за исполнением судебных решений.

Организационная структура Федеральной службы судебных приставов России и порядок взаимодействия её подразделений закреплены в Приказе от 30 апреля 2021 г. № 190 «Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов» [7]. Регламент детально описывает процедуры исполнения судебных решений, алгоритмы рассмотрения обращений граждан, а также механизмы межведомственного взаимодействия. Данный документ играет ключевую роль в формировании единого стандарта работы службы судебных приставов, что позволяет обеспечивать последовательность и прозрачность исполнительного производства, а также минимизировать возможные ошибки и злоупотребления.

Борьба с коррупцией является одним из приоритетных направлений деятельности Федеральной службы судебных приставов, что нашло отражение в Карте коррупционных рисков Федеральной службы судебных приставов на 2024–2025 годы [9], которая представляет собой комплексный анализ уязвимых мест в работе службы и содержит рекомендации по предотвращению коррупционных проявлений. В карте изложены меры по усилению внутреннего контроля, совершенствованию антикоррупционных процедур и повышению ответственности должностных лиц за неправомерные действия. Реализация положений данного документа направлена на укрепление доверия граждан к службе судебных приставов и снижение коррупционных рисков в исполнительном производстве.

Для обеспечения открытости работы Федеральной службы судебных приставов и повышения доступности информации для граждан был принят Приказ ФССП России от 23 июня 2016 г. № 385 «Об официальном интернет-сайте Федеральной службы судебных приставов» [8]. Этот нормативный акт устанавливает требования к ведению официального интернет-ресурса службы, регламентирует порядок публикации нормативных документов, размещения информации о текущих исполнительных производствах и обеспечения дистанционного взаимодействия с гражданами. В рамках данного приказа внедрены электронные сервисы, позволяющие гражданам проверять наличие задолженностей, подавать заявления и получать разъяснения по вопросам исполнительного производства в режиме онлайн.

Благодаря работе судебных приставов Федеральная служба судебных приставов играет важнейшую роль в поддержании судебной и исполнительной системы России. Приставы обеспечивают надлежащую работу судов, исполняют судебные решения и применяют меры принудительного исполнения в строгом соответствии с установленными нормами. Их деятельность опирается на правовую базу, ориентированную на профессионализм, подотчётность и защиту прав граждан. Поддерживая высокие стандарты работы сотрудников и обеспечивая эффективное взаимодействие между федеральными и региональными органами, Федеральная служба судебных приставов укрепляет целостность и результативность системы исполнения. Такой комплексный подход позволяет службе выполнять двойственную задачу – гарантировать реализацию судебных решений и защищать права всех участников исполнительного процесса, подчёркивая её центральную роль в российской правовой системе.

Судебные приставы подразделяются на две основные категории в зависимости от их функционала: приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов, и приставы-исполнители. Первые занимаются поддержанием порядка и безопасности в судах, обеспечивая бесперебойную работу судебных процессов и защиту участников разбирательств. Вторые ответственны за исполнение судебных актов и административных решений, включая взыскание долгов, арест имущества и реализацию иных мер принудительного характера. Оба типа приставов обязаны соблюдать строгие требования конфиденциальности, защищая государственные и юридически охраняемые тайны, а также личную информацию граждан, полученную в ходе выполнения служебных обязанностей. Соблюдение данных норм конфиденциальности необходимо для защиты достоинства, чести и частной жизни граждан, подчёркивая юридическую и этическую основу работы приставов.



Административная и правовая компетентность приставов основывается на их статусе исполнителей государственной воли и способности эффективно выполнять обязанности в сложной юридической и процедурной системе. Их полномочия закреплены в законах, нормативных актах и уставах, что обеспечивает чёткость и последовательность в работе. Такой подход гарантирует, что приставы действуют в пределах определённых полномочий, что укрепляет легитимность их действий и защищает права граждан и организаций, участвующих в исполнительном производстве. Законодательное закрепление их функций отражает стремление обеспечить баланс между эффективностью исполнения и соблюдением конституционных и процессуальных прав, что соответствует принципам законности, справедливости и соразмерности [10, с. 90].

Цели и задачи судебных приставов определяют смысл их работы и её практические ориентиры. Цели деятельности выступают в качестве основополагающих принципов, таких как обеспечение своевременного и полного исполнения судебных актов. Задачи представляют собой конкретные действия, которые необходимо выполнить для достижения данных целей: вручение повесток, арест имущества, поддержание порядка в ходе судебных заседаний. Разделение целей и задач важно для чёткого регулирования деятельности приставов, чтобы их повседневная работа соответствовала долгосрочным целям системы исполнения. Исполняя как оперативные, так и стратегические приоритеты, приставы укрепляют эффективность и законность правоприменения, гарантируя, что судебные решения реализуются на практике.

Классификация приставов как сотрудников правоохранительных органов подчёркивает их ключевую роль в административно-правовой системе. Они работают на стыке судебной и исполнительной властей, реализуя решения и контролируя соблюдение правовых обязательств. Данный статус подчёркивает общественное и юридическое значение их деятельности, позиционируя приставов как важнейших участников поддержания правопорядка, обеспечения исполнения законов и соблюдения верховенства права. Их принадлежность к правоохранительным органам подчёркивает специализированный характер их работы, который требует высокого уровня профессионализма и строгого соблюдения принципов законности и подотчётности. Такая двойственная административная и правовая функция отражает сложность их положения в системе исполнения и подчёркивает значимость их работы для достижения справедливости и правопорядка [11, с. 90].

Таким образом, правовые основы организации и деятельности Федеральной службы судебных приставов подтверждают её важное место в системе исполнительной власти Российской Федерации. Федеральная служба судебных приставов выступает как специализированный орган, наделённый широким спектром полномочий, включающих исполнение судебных актов, обеспечение установленного порядка в судах и выполнение иных правоприменительных функций. Деятельность службы строго регламентируется федеральными законами, что гарантирует прозрачность её работы и соблюдение принципов законности, соразмерности и своевременности.

Многофункциональный характер полномочий службы подчёркивает её ключевую роль в обеспечении правопорядка и реализации прав граждан на защиту своих интересов. Использование мер принудительного исполнения, включая арест имущества, розыск должников и их активов, а также участие в процедурах банкротства, демонстрирует её способность адаптироваться к современным вызовам правоприменительной практики. При этом важное значение имеет административный контроль за деятельностью службы, направленный на унификацию её практик и устранение выявленных недостатков, что способствует повышению эффективности исполнительного производства и укреплению доверия общества к правовой системе.

Список литературы:

1. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 31.08.2023) // СЗ РФ. – 1994. – № 31. – Ст. 3215.
2. Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // СЗ РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.



3. Вопросы Федеральной службы судебных приставов: Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 (ред. от 22.01.2024) // Российская газета. – 2004. – 19 октября.
4. О некоторых вопросах Федеральной службы судебных приставов: Указ Президента РФ от 1 января 2020 г. № 1 // СЗ РФ. – 2020. – № 1 (часть I). – Ст. 9.
5. Положение о Федеральной службе судебных приставов: Утверждено Постановлением Правительства РФ от 29.06.2004 № 329 (ред. от 03.08.2023) // СЗ РФ. – 2004. – № 28. – Ст. 2888.
6. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Федеральной службе судебных приставов: Приказ Федеральной службы судебных приставов от 10 декабря 2010 г. № 682 (ред. от 29.04.2020) // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов Министерства юстиции РФ. – 2013. – № 10.
7. Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов: Приказ Федеральной службы судебных приставов от 30 апреля 2021 г. № 190 (ред. от 25.03.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – 3 июня 2021 г.
8. Об утверждении Положения об официальном интернет-сайте Федеральной службы судебных приставов: Приказ Федеральной службы судебных приставов от 7 сентября 2020 г. № 654. – URL: <https://base.garant.ru/74641456/> (дата обращения: 15.02.2025).
9. Карта коррупционных рисков Федеральной службы судебных приставов на 2024–2025 годы», утверждённая ФССП России 27 февраля 2024 года. – URL: https://fssp.gov.ru/deals/protivodejjstvie_korruptcii/komissiya-po-soblyudeniyu-trebovanij/2755962 (дата обращения: 12.02.2025).
10. Мартынюк Р. П. Задачи Федеральной службы судебных приставов / Р.П. Мартынюк // StudNet. – 2021. – Т. 4. – №. 2. – С. 90-97.
11. Попова Н. Ф. Административное право: учебник для вузов / Н.Ф. Попова. – М.: Юрайт, 2024. – 619 с.
12. Чаннов С. Е. Служебное право: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2024. – 332 с.

