

DOI 10.58351/2949-2041.2026.31.2.008

Евтеев Николай Валентинович,
Магистрант, Липецкий филиал РАНХиГС

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ СВО И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ: ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Аннотация. В статье проведен анализ современного состояния правового регулирования системы социальных гарантий для участников специальной военной операции (СВО) и членов их семей в Российской Федерации. Выявлены системные проблемы, связанные с фрагментарностью нормативной базы, региональной диспропорцией в предоставлении мер поддержки, бюрократизацией процедур и отсутствием единых стандартов. На основе проведенного анализа предложена комплексная модель совершенствования законодательства, включающая принятие базового федерального закона, стандартизацию социальных услуг, создание единой цифровой платформы, формирование кадрового потенциала и внедрение механизмов контроля и прозрачности. Реализация предложений направлена на создание целостной, справедливой и эффективной системы социальной поддержки.

Ключевые слова: Специальная военная операция, социальные гарантии, участники СВО, правовое регулирование, социальная поддержка, цифровизация.

Актуальность темы научной статьи обусловлена масштабной трансформацией системы социальной защиты участников специальной военной операции (СВО), которая стала ключевым элементом государственной политики Российской Федерации. Несмотря на активную законотворческую деятельность 2022–2026 гг., приведшую к принятию более 46 федеральных и свыше 1100 региональных нормативных актов, сформировавшаяся правовая база остается фрагментированной и несистемной. Основная нагрузка по регулированию ложится на подзаконные акты, что порождает правовую неопределенность, региональные диспропорции и бюрократические барьеры при реализации гарантий на практике [1].

Проведенный анализ позволяет выделить несколько системных проблем:

1. Фрагментарность и дублирование. Меры социальной поддержки рассредоточены между десятками разноуровневых нормативных актов (от указов Президента до внутриведомственных инструкций), что создает сложности в правоприменении как для граждан, так и для чиновников.

2. Отсутствие единых критериев и стандартов. Неопределенность категорий получателей, размытые формулировки видов поддержки («предоставляется жилье», «оказывается помощь») и отсутствие измеримых стандартов сроков и объемов услуг приводят к субъективизму и неравенству в доступе к гарантиям.

3. Региональная диспропорция. Бюджетная обеспеченность субъектов РФ напрямую влияет на объем и качество предоставляемой поддержки. В то время как одни регионы предлагают комплексную помощь (жилье, реабилитация, образование), другие ограничиваются единовременными выплатами [2].

4. Бюрократизация и отсутствие проактивности. Граждане вынуждены самостоятельно преодолевать административные барьеры, собирать документы и обращаться в multiple инстанции, что усугубляет их психологическую и социальную нагрузку.

5. Недостаточная интеграция цифровых технологий. Отсутствие единой информационной платформы, интегрированной с базами данных ключевых ведомств (Минобороны, ПФР, ФСС), препятствует переходу к беззаявительным и автоматизированным процедурам.

Для преодоления выявленных дисбалансов необходим переход от реактивного к проактивному, стандартизированному и человеко-ориентированному подходу. Автором предлагается реализовать следующий комплекс взаимосвязанных мер:



Первое. Унификация и кодификация нормативной базы. Целесообразно разработать и принять базовый Федеральный закон «О социальной поддержке участников специальной военной операции и членов их семей». Данный закон будет включать в себя [3]:

- четко определить круг получателей (контрактники, мобилизованные, добровольцы, члены семей);
- установить единые критерии признания статуса на основе данных Единой информационной системы Минобороны России;
- закрепить исчерпывающий перечень социальных гарантий, обязательных для исполнения на всей территории РФ;
- ввести принцип «единого окна» для доступа ко всем мерам поддержки.

Второе. Стандартизация социальных услуг. Требуется утверждение обязательных федеральных стандартов социального обслуживания, устанавливающих измеримые параметры по ключевым направлениям: а) жилищная поддержка: сроки предоставления жилья (не более 12 месяцев), компенсация аренды; б) медицинская и психологическая помощь: объем и периодичность реабилитации, количество сеансов психотерапии; в) образовательная и трудовая поддержка: гарантии трудоустройства, условия переобучения, льготы при поступлении; г) создание цифровой экосистемы «Социальная поддержка СВО».

Третье. Необходимо разработать единую государственную платформу, интегрированную с порталом «Госуслуги» и ведомственными системами. Ее функционал должен включать: а) автоматическое определение статуса и прав гражданина; б) персонализированный кабинет с проактивными уведомлениями о полагающихся мерах поддержки; в) подачу заявлений и отслеживание их статуса в онлайн-режиме; в) механизмы обратной связи и контроля.

Четвертое. Формирование кадрового потенциала. Предлагается ввести в штаты воинских частей и реабилитационных центров должности «специалистов по социальной поддержке» (гражданский персонал) из расчета 1 ставка на 100 военнослужащих. Приоритетное право на замещение этих должностей должны получить сами участники СВО, что также решит задачу их трудовой адаптации.

Пятое. Внедрение механизмов контроля и прозрачности. Для обеспечения эффективности предлагается:

- создать Федеральную комиссию по мониторингу социальной поддержки участников СВО при Совете Федерации;
- ввести обязательную публичную ежеквартальную отчетность Минобороны и Минтруда;
- закрепить целевое бюджетное финансирование мероприятий (не менее 150 млрд.рублей ежегодно);
- проводить независимый «социальный аудит» качества оказываемых услуг.

Реализация предложенного системного подхода позволит трансформировать текущую фрагментированную систему в целостный, справедливый и технологичный механизм социальной защиты. Это не только выполнение морального долга государства перед защитниками Отечества, но и инвестиция в социальную стабильность и укрепление доверия граждан к институтам власти. Предложенные меры реализуемы в рамках действующего законодательства и могут быть внедрены в три этапа: разработка законодательной базы (2026), масштабирование в пилотных регионах (2027), повсеместное внедрение и оценка эффективности (2028)

Список литературы:

1. Перечень поручений по итогам пресс-конференции Президента 14 декабря 2023 года, утв. Президентом Российской Федерации 12 февраля 2024 г. № Пр-250. – URL: сайт Президента России (kremlin.ru) 13 февраля 2023 г. (дата обращения 10 января 2026 года)
2. Федеральный закон от 12 июля 2024 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные



акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 29 (часть III). Ст. 4105

3. Перечень поручений по итогам встречи со студентами – участниками СВО, утв. Президентом Российской Федерации 15 марта 2024 г. № Пр-493. – URL: сайт Президента России (kremlin.ru) 18 марта 2024 г. (дата обращения 10 января 2026 года)

