

DOI 10.58351/2949-2041.2025.21.4.004

**Кобзарь-Фролова Маргарита Николаевна,**  
главный научный сотрудник сектора  
административного права и административного процесса  
Института государства и права РАН, доктор юридических наук, профессор,  
Институт государства и права Российской академии наук  
Margarita Nikolaevna Kobzar-Frolova, Chief Researcher of the Sector of  
Administrative Law and Administrative Process  
Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences,  
Doctor of Law, Professor

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ НАЧАЛА  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ  
CONSTITUTIONAL PRINCIPLES  
OF ADMINISTRATIVE LEGAL RELATIONS**

**Аннотация:** В статье говорится о трудном пути, которые прошли в своем развитии административно-правовые отношения, о тесной связи административных и конституционных правоотношений, а также о том что административные правоотношения вытекают из конституционных начал.

**Abstract:** The article talks about the difficult path that administrative-legal relations have gone through in their development, about the close connection between administrative and constitutional legal relations, and also about the fact that administrative legal relations follow from constitutional principles.

**Ключевые слова:** административные правоотношения, Конституция, нормы, баланс интересов, права и обязанности, защита, гарантии, государственное управление.

**Keywords:** administrative legal relations, Constitution, norms, balance of interests, rights and obligations, protection, guarantees, public administration.

Административное правоотношение – разновидность правовых отношений. Их существенным отличием от иных видов отношений служит то, что они возникают, изменяются и прекращаются под воздействием публично-правовых норм<sup>1</sup>. Теория правового отношения сложилась еще в дореволюционный период под влиянием работ теоретиков права – Коркунова, Г.Ф.Шершеневича, Тарасова и прочих. А вот теория административного правоотношения начала формироваться лишь в послевоенные годы XX века<sup>2</sup>. Такое отставание от развития общей теории административного права и ее основных категорий было связано со многими негативными факторами и обстоятельствами, как, например, отсутствие научных кадров, способных развивать теорию права (многие русские дореволюционные ученые административисты не приняли основ революции и покинули страну); недостаточная развитость теории (советского) государственного права, слабая развитость научного оборота (обмена научными трудами) и не менее важная причина – политические репрессии и гонения советских ученых вплоть до середины XX века; действующая в этот период идеология и проч.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> См. подробнее: Кобзарь-Фролова М.Н. Административное правоотношение: понятие, эволюция взглядов: М.: ИГП РАН, Государство и право, 2022, №4, с. 90-102.

<sup>2</sup> Исторические аспекты становления теории административного правоотношения см. Кобзарь-Фролова М.Н. Административное правоотношение: понятие, эволюция взглядов: М.: Государство и право, 2022, №4, с. 90-102.

<sup>3</sup> См. также: Кобзарь-Фролова М.Н. Государственное управление: генезис понятия и сути в предмете административного права// Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции (Сорокинские чтения) 26 марта 2021 года//Под общей редакцией А. И. Каплунова, СПб 2021 СПб, С. 31-40.



В послевоенные годы административные правоотношения – начали развиваться как управленческое отношение<sup>4</sup>. Эта теория получила наиболее широкое распространение. Хотя были и противники такого подхода, например, К.С. Бельский, Б.М.Лазарев, Н.Г. Салищева. К.С. Бельский предупреждал об ошибочности сужения круга административно-правовых отношений и ограничения их сферой государственного управления, поскольку в понятие предмета административного права входят также полицейские отношения и отношения административной юстиции<sup>5</sup>.

Высокую мобильность и динамизм административно-правовых отношений отмечала Н.Г. Салищева. Отношения конца XX столетия отражают новое «качество жизни в стране», ориентированные на процессы демократизации<sup>6</sup>. Принятая в 1993 году Конституция РФ повлияла на перестройку всей системы публичных правоотношений, сместился «центр тяжести» в отношениях между государством и гражданским обществом<sup>7</sup>.

Переосмысливая содержание статьи 18 Конституции, Н.Г. Салищева писала: страна взяла курс на обеспечение баланса между свободами и правопорядком. Государство призвано обеспечивать защиту прав и свобод граждан, открытость и гласность деятельности органов государства и местного самоуправления<sup>8</sup>. Способность государства защитить граждан от посягательств на их права и свободы – есть важнейший из стандартов демократии<sup>9</sup>. Государственный орган – лицо правообязанное, которое должно выполнить предписанное законом, – пишет П.И.Кононов<sup>10</sup>.

Уместно согласиться с мнением А.И. Стахова: «управленческая направленность административного права, характерная для советской эпохи, утратила свою актуальность с принятием Конституции Российской Федерации (1993 г) <sup>11</sup>. А.Б.Зеленцов высказался о том, что устоявшиеся в административном праве парадигмы затрудняют развитие его институтов<sup>12</sup>. А консервативность, закостенелость взглядов не способствует их эволюционированию.

Исследуя влияние Конституции на административно-правовые отношения, Л.А.Мицкевич выразила мнение, ее нормы определили новые векторы развития государства. Эти параллели особенно хорошо просматриваются при решении государством социально значимых задач. Отношения с институтами гражданского общества стали строиться на основе равноправия и согласования.<sup>13</sup>

Недавно мы отметили 30-летие российской Конституции. Феномен прямого действия ее норм в том, что особыми их свойствами, оказывается влияние на все сферы общественной жизни, и соответственно на все отрасли права. Нормы Конституции меняют парадигмы

<sup>4</sup> Козлов Ю.М. Административное право: учебник. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М.Изд-во «Зерцало», 1997, с. 69 и другие.

<sup>5</sup> Бельский К.С. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. № 11. С. 19.

<sup>6</sup> См. подробнее: Кобзарь-Фролова М.Н. Административное правоотношение: понятие, эволюция взглядов: М., ИГП РАН : Государство и право, 2022, №4, с. 90-102.

<sup>7</sup> См. Салищева Н.Г. Доклад: «Направления развития административно-правовых отношений в условиях модернизации России». В сборнике научных трудов: Административно-правовые отношения в условиях модернизации Российского государства: под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: ИГП РАН, 2011, с. 18-21.

<sup>8</sup> Салищева Н.Г. Там же с. 27-28.

<sup>9</sup> Салищева Н.Г. Там же с. 30-32.

<sup>10</sup> Кононов П.И. Там же. С. 78.

<sup>11</sup> Стахов А.И. О необходимости смены парадигмы отечественного административного права под воздействием конституционных норм // Административное право и процесс. 2018. № 6. С. 15 - 20.

<sup>12</sup> См. подробнее: Кобзарь-Фролова М.Н. Административное правоотношение: понятие, эволюция взглядов: М.: Государство и право, 2022, №4, с. 90-102. См.: Кобзарь-Фролова М.Н. Государственное управление: генезис понятия и сути в предмете административного права// Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции 26.03.21 //под общ. ред. А.И. Каплунова, СПб 2021 СПб, С. 31-40.

<sup>13</sup> Мицкевич Л.А. Доклад: «Новые тенденции в развитии административно-правовых отношений». В сборнике научных трудов: Административно-правовые отношения в условиях модернизации Российского государства: под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: ИГП РАН, 2011. С. 7-8.



административного права<sup>14</sup>. В нормах Конституция отражены базовые параметры административно-правового регулирования в XXI веке. Это придало импульс дальнейшему развитию национального законодательства и демократического государства<sup>15</sup>.

За 30 лет действия Конституции изменилась идеология и суть правовых отношений государство – общество – человек, сформировалась принципиально иная система общественных ценностей, регулируемых административным правом<sup>16</sup>. На рубеже XX-XXI века сложились предпосылки к переходу от командной, властной системы управления к формированию свободного социально-ориентированного общества, где во главе стоят принципы законности и демократии. Ныне действующая Конституция Российской Федерации установила высшей ценностью государства человека, его права и свободы (ст.3).

В нормах административно-деликтного права законодатель четко и недвусмысленно сформулировал *основные задачи: защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина* и др. Вопросы воспитания наказанием, претерпевание лишений и прочее ушли в былое.

Административно-правовые нормы призваны обеспечить реализацию (проведение в жизнь) основных постулатов Конституции. Соответственно, основные *задачи административного законодательства* изменились. Это – *обеспечение и защита прав и свобод граждан. Нормы административного права устанавливают общий для всех порядок (правила) вступления в административные правоотношения, порядок (правила) их обеспечения, исполнения, реализации, защиты, обеспечения безопасности, контроля за своевременным и полным обеспечением, исполнением, реализацией обязанностей и порядок прекращения этих отношений*<sup>17</sup>.

**Объектом** административно-правовых отношений, становятся общественные связи, которые возникают по поводу: обеспечения конституционных прав и свобод граждан и их объединений; исполнения, реализации, защиты, обеспечения безопасности; контроля за своевременным и полным обеспечением, исполнением, реализацией обязанностей участников отношений<sup>18</sup>.

Теория, управленческих отношений (властеотношений), уступает местно сбалансированным публичным и частным интересам. Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления в административных правоотношениях не обладают преобладающим объемом прав по отношению к гражданам. Они обязаны принимать решения основываясь на законе и исполнить требуемое правовой нормой, при этом соблюдая права и свободы граждан. В отношениях с гражданами, они являются лишь представителями государства.

Догма господства управляющих субъектов над управляемыми разрушена самим вступлением в силу Конституции Российской Федерации<sup>19</sup>. И это подтверждено 30-летним опытом действия ее норм.

### Список литературы:

1. Бельский К.С. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. № 11. С. 19.
2. Зеленцов А.Б. Конституционализация административного права в России: теоретические проблемы //Административное право и процесс. 2018. № 12. С. 12 – 21.
3. Кобзарь-Фролова М.Н. Административное правоотношение: понятие, эволюция взглядов: М.: ИГП РАН, Государство и право, 2022, №4, с. 90-102.

<sup>14</sup> Зеленцов А.Б. Конституционализация административного права в России: теоретические проблемы //Административное право и процесс. 2018. № 12. С. 12-21.

<sup>15</sup> Зеленцов А.Б. Там же. С. 12 - 21.

<sup>16</sup> См. Стахов А.И. Там же. С. 15 - 20.

<sup>17</sup> См. подробнее: Кобзарь-Фролова М.Н. Административное правоотношение: понятие, эволюция взглядов: М., ИГП РАН: Государство и право, 2022, №4, с. 90-102.

<sup>18</sup> Кобзарь-Фролова М.Н. Там же.

<sup>19</sup> Кононов П.И. Там же. С. 68.



4. Кобзарь-Фролова М.Н. Государственное управление: генезис понятия и сути в предмете административного права// Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции (Сорокинские чтения) 26 марта 2021 года//Под общей редакцией А. И. Каплунова, СПб 2021 СПб, С. 31-40.

5. Козлов Ю.М. Административное право: учебник. Алехин А.П, Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М.Изд-во «Зерцало», 1997, с. 69 и другие.

6. Кононов П.И. О современных подходах к пониманию административного права: право публичного управления или право публичного благополучия // Административное право и процесс. 2017. № 3. С. 68.

7. Мицкевич Л.А. Доклад: «Новые тенденции в развитии административно-правовых отношений». В сборнике научных трудов: Административно-правовые отношения в условиях модернизации Российского государства: под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: ИГП РАН, 2011. С. 7-8.

8. Салищева Н.Г. Доклад: «Направления развития административно-правовых отношений в условиях модернизации России». В сборнике научных трудов: Административно-правовые отношения в условиях модернизации Российского государства: под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: ИГП РАН, 2011, с. 18-21.

9. Стахов А.И. О необходимости смены парадигмы отечественного административного права под воздействием конституционных норм // Административное право и процесс. 2018. № 6. С. 15 – 20.

