

Гниломедова Оксана Демьяновна,
магистрант, СГСПУ, Самара
Gnilomedova Oksana Demyanovna
Samara State University of
Social Sciences and Education

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
В УПРАВЛЕНИИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ
THE ROLE OF THE STATE COUNCIL
IN THE GOVERNANCE OF THE RUSSIAN EMPIRE**

Аннотация: Государственный совет Российской империи являлся одним из ключевых органов государственного управления, выполнявшим совещательные, законодательные и надзорные функции в период с 1810 по 1917 год. В статье анализируется эволюция роли Государственного совета в системе управления империей, его взаимодействие с императорской властью, а также влияние на процесс принятия политических решений.

Abstract: The State Council of the Russian Empire was one of the key government bodies that performed advisory, legislative and supervisory functions in the period from 1810 to 1917. The article analyzes the evolution of the role of the State Council in the imperial government system, its interaction with the imperial government, as well as its influence on the political decision-making process.

Ключевые слова: Государственный совет, Российская империя, государственное управление, законодательный процесс, реформы.

Keywords: State Council, Russian Empire, public administration, legislative process, reforms.

С приходом к власти Александр I начинает первые реформаторские шаги к либерализации российской жизни. Монарх попытался навести порядок в государственном управлении, которое со своими коллегиями выглядело достаточно отсталым. В России с 1802 года учреждены министерства с системой единоначалия. С одной стороны это укрепило центральное управление, но с другой – старая система взяточничества и бюрократии быстро проникла в новые органы власти. Для того, чтобы найти иные подходы к управлению огромной страной, Александр I поручил разработать Михаилу Михайловичу Сперанскому проекты государственного переустройства [6, с. 928-929]. В 1809 году чиновник министерства внутренних дел предложил императору программу либеральных реформ «Введение к Уложению государственных законов». Из всего проекта Александр I одобрил только создание Государственного Совета как совещательного органа, не посягающего на полномочия правителя. Торжественное открытие состоялось 1 января 1810 года [2].

При Николае I (1825-1855) Государственный совет сохранял преимущественно совещательный характер, однако его значение в системе управления несколько снизилось. Император предпочитал опираться на личных советников и Собственную Его Императорского Величества канцелярию, что ограничивало влияние Государственного совета на ключевые политические решения [4, с. 4]. Тем не менее, именно в этот период была проведена кодификация законов под руководством М. М. Сперанского, в которой Государственный совет сыграл важную роль. Эпоха Александра II (1855-1881) стала временем наибольшего влияния Государственного совета. В условиях подготовки и проведения Великих реформ (крестьянская реформа 1861 года, земская и судебная реформы) Государственный совет стал площадкой для обсуждения проектов преобразований. Однако его роль была двойственной: с одной стороны, он способствовал разработке реформ, с другой – часто выступал в качестве консервативного органа, тормозившего радикальные изменения [4, с. 5-6].

Например, при обсуждении крестьянской реформы Государственный совет под давлением консервативного большинства существенно смягчил первоначальный проект,



предложенный Главным комитетом по крестьянскому делу, что вызвало недовольство либеральных кругов. В последние десятилетия XIX века, особенно при Александре III и Николае II, Государственный совет стал ареной борьбы между либеральными и консервативными силами. В условиях нарастания революционных настроений и необходимости модернизации страны роль Государственного совета как органа, способного эффективно реагировать на вызовы времени, подвергалась критике [7].

Манифест 17 октября 1905 года [1], провозгласивший создание Государственной думы, существенно изменил роль Государственного совета. Согласно Основным государственным законам 1906 года [3], Государственный совет был преобразован в верхнюю палату законодательного органа, наделённую равными правами с Думой. Половина его членов назначалась императором, а другая половина избиралась от различных сословий и общественных групп (дворянства, духовенства, земств, университетов и т. д.). Это преобразование стало попыткой интегрировать элементы представительной демократии в систему самодержавия, однако на практике Государственный совет часто выступал в роли тормоза реформ, блокируя инициативы Думы, особенно в вопросах аграрной политики и расширения гражданских свобод [8, с. 227-228]. Кроме того, формирование состава Госсовета в некоторых случаях зависело не от регламента, а от обстоятельств. Так, некоторые отставные дипломаты получали назначение Госсовет, но правило это соблюдалось не всегда [9].

После Февральской революции 1917 года Государственный совет был упразднён Временным правительством как пережиток самодержавного строя.

Государственный совет играл двойственную роль в управлении Российской империей. С одной стороны, он способствовал упорядочению законодательного процесса, кодификации законов и подготовке реформ, что было особенно важно в условиях модернизации страны. С другой стороны, его зависимость от императорской власти, консервативный состав и отсутствие законодательной инициативы ограничивали его способность эффективно реагировать на общественные вызовы, особенно в периоды кризисов [8, с. 227-228].

Государственный совет Российской империи был важным элементом системы управления, отражавшим как сильные, так и слабые стороны самодержавного строя [5]. Его эволюция от совещательного органа при Александре I до верхней палаты законодательного собрания в начале XX века демонстрирует попытки адаптации монархической системы к вызовам модернизации. Однако неспособность Государственного совета эффективно решать проблемы, связанные с революционным движением и общественными ожиданиями, в конечном итоге способствовала его упразднению в 1917 году.

Список литературы:

1. Манифест 17 октября 1905 года // Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. 25. СПб., 1905.
2. Манифест Александра I «Образование Государственного совета» от 1 января 1810 года // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. Т. 31. СПб., 1830.
3. Основные государственные законы Российской империи (редакция 1906 года) // Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. 26. СПб., 1906.
4. Дегтярёв А. П. Государственный Совет в России (1810–1917 гг.) и его организационно-правовые основы // Клио. 2012. № 5 (65). С. 59–67.
5. Зайончковский П. А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. М., 1978.
6. История России с древнейших времён до наших дней. М., 2017 1744 с.
7. Ключевский В. О. Курс русской истории. Часть V. М., 1989.
8. Миронов Б. Н. Социальная история России периода империи (XVIII – начало XX в.). Т. 1-2. СПб., 2000.
9. Чернов О. А. Особенности и факторы становления и карьеры дипломата в контексте биографии Н. В. Чарыкова // Электронный научно-образовательный журнал "История". 2023. Т. 14. № 9 (131). DOI 10.18254/S207987840028141-4. EDN WWUABL.

