

Малыгина Кристина Владимировна, Магистрант,
Уральский государственный экономический университет,
г. Екатеринбург

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ НА УРОВНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ CONSTITUTIONAL PRINCIPLES OF THE ORGANIZATION OF THE ACTIVITIES OF PUBLIC AUTHORITIES AT THE LOCAL GOVERNMENT LEVEL

Аннотация: статья посвящена актуальным вопросам организации взаимодействия органов федеральной власти и местного самоуправления на основе принципов публичной власти, закрепленных в нормах конституционного права.

Abstract: The article is devoted to topical issues of the organization of interaction between federal and local government bodies on the basis of the principles of public authority enshrined in the norms of constitutional law.

Ключевые слова: публичная власть, правовой механизм, конституционные принципы, органы государственного управления, местное самоуправление.

Keywords: public authority, legal mechanism, constitutional principles, public administration, local self-government.

Под конституционно-правовыми принципами осуществления государственной власти следует понимать закрепленную в нормах конституционного права совокупность структурированных, взаимосвязанных, подчиненных единой цели базовых идей, положений, стандартов, определяющих организационные и функциональные параметры осуществления данного уровня публичной власти. Являясь руководящими началами осуществления государственной власти, они не только определяют текущее состояние конституционно-правового механизма ее осуществления, но и задают направление его развития, обозначая итоговую цель как идеальную политико-правовую конструкцию (народовластие, разделение властей, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина и т. д.).

Принцип единства системы публичной власти закреплен внесенными в 2020 г. поправками в Конституцию РФ ряда положений относительно публичной власти. В частности, на данный принцип указывают ч. 2 ст. 80 Конституции РФ: «...органов, входящих в единую систему публичной власти» и ч. 3 ст. 132: «органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти». Принцип единства системы публичной власти предполагает, что данная система в государстве является единственной и не может быть создано никакой другой, а объединенные этим понятием государственная власть и муниципальная власть образуют единую систему.

Принцип организационной самостоятельности системы органов местного самоуправления закреплен в ст. 12 Конституции РФ, согласно которой органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Данный принцип не исключает единства системы публичной власти, развивая ее за счет разделения на две организационно самостоятельные системы – органы государственной власти и органы местного самоуправления. Здесь вполне применима аналогия с единством государственной власти и ее разделением на законодательную, исполнительную и судебную.

Единство публичной власти не отрицает ее разделение на власть государственную и власть муниципальную. Конституционное закрепление принципа организационной самостоятельности системы органов местного самоуправления является гарантией невмешательства органов государственной власти в деятельность органов местного самоуправления, за исключением предусмотренных законом случаев, и обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Таким образом, органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют



взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории; государство отдает муниципалитетам отдельные права и обязанности по решению части государственных публичных дел, переданных им в виде вопросов местного значения

Согласно Конституции РФ, в России, признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, а его органы сами управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, решают иные вопросы местного значения и могут наделяться федеральным законом или законом субъекта РФ отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых материальных и финансовых средств; реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. Парадигма конституционной модели публичной власти и местного самоуправления в ее системе стала четкой. Публичная власть едина. Конкуренция норм ст. 12 и статей гл. 8 Конституции РФ может повлечь за собой различные варианты развития взаимодействия государственной публичной власти и муниципальной публичной власти. Но уже сегодня поправки в Конституцию РФ и появление понятия «единая система публичной власти» увеличили вероятность переплетения функций и роста степени взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения его органами во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

По смыслу приведенных положений, содержащихся в статьях 12, 130, 132 и 133 Конституции РФ и рассматриваемых во взаимосвязи с иными ее нормами, местное самоуправление по своему конституционно-правовому статусу является обязательной на всей территории России формой публично-территориальной самоорганизации населения и одновременно представляет собой неотъемлемую часть единого механизма управления делами государства. В рамках этого механизма органы местного самоуправления на началах взаимодействия с органами государственной власти осуществляют в конституционно закрепленных пределах на соответствующей территории функции демократического, правового и социального государства.

То обстоятельство, что органы местного самоуправления должны решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности муниципального образования, не препятствует конструктивному взаимодействию между ними и органами государственной власти для успешного решения общих задач, напрямую связанных с вопросами местного значения, в интересах населения муниципальных образований, равно как и возложению на органы местного самоуправления той или иной имеющей общегосударственное значение публичной функции, в порядке их наделения отдельными государственными полномочиями или же в других формах конституционно оправданного их участия в осуществлении совместно с органами государственной власти конституционных функций государства на конкретной территории.

При этом провозглашенный в статье 132 (часть 3) Конституции Российской Федерации принцип единства системы публичной власти, направленный на улучшение ее функционирования, предполагает слаженное взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов и органов местного самоуправления. Механизмы такого взаимодействия – в контексте реализации конституционных предписаний – должны быть



построены на началах сбалансированного организационного и финансового участия в соответствующем процессе каждого из трех уровней публичной власти, с тем, чтобы обеспечивались как развитие местного самоуправления на основе самостоятельности и приближенности к населению, так и реализация региональными и федеральными органами государственной власти возложенных на них конституционно значимых функций по поддержанию устойчивого развития данного региона и России в целом.

Таким образом, основная цель местного самоуправления, как следует из приведенных положений Конституции Российской Федерации и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, высказанных в постановлениях от 30 ноября 2000 года N 15-П, от 2 апреля 2002 года N 7-П, от 29 марта 2011 года N 2-П, от 26 апреля 2016 года N 13-П, от 3 июля 2019 года N 26-П, от 30 мая 2023 года N 27-П и др., – это решение вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью и, тем самым, удовлетворение базовых жизненных потребностей населения муниципальных образований как субъекта права на самостоятельное осуществление – непосредственно и через публичные органы местного самоуправления – муниципальной власти, по своей природе являющейся публичной властью местного сообщества

Таким образом, термин «публичная власть» выражает единство государственных и общественных начал, показывает роль народа как источника власти. Государственная власть выступает ядром в системе публичной власти. Органы публичной власти, с одной стороны, образуют систему, то есть определенное единство, с другой стороны, эта система делится на три ветви в соответствии с конституционным принципом разделения властей. Совершенствование деятельности органов публичной власти на основе конституционных принципов непосредственно связано с развитием народовластия и тех демократических начал, которые установлены действующей Конституцией Российской Федерации.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с изм. и доп.от 28.04.2023) – Доступ с Официального сайта Конституции Российской Федерации: Режим доступа: <https://constitutionrf.ru/>
2. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) -URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/
3. Федеральный закон от 4 августа 2023 г. N 420-ФЗ "О внесении изменений в федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 44 федерального закона "об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"- URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1639514/>
4. Бабаева Ю.Г. Единство публичной власти и ее разделение «по вертикали»: конституционно-правовой аспект // Труды Института государства и права РАН. 2022. № 6. С. 11-27.
5. Вахрамеев Е.Ю. Институт публичной власти в Конституции РФ и Основном законе ФРГ// Конституционное и муниципальное право-Москва. – Издательская группа "ЮРИСТ" - 2023- № 12- С.2-16.
6. Институты публичной власти в условиях глобализации: монография / под ред. Т. А. Васильевой, Н. В. Варламовой. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2023.-180с.

