

DOI 10.58351/2949-2041.2026.35.6.015

Михайлов Георгий Владиславович, студент кафедры
Административного, финансового и международного права
ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений»
Mikhailov Georgy Vladislavovich

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАКТИКИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РФ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ
MODERN PROBLEMS OF LEGAL REGULATION AND PRACTICE OF THE BUDGET
PROCESS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND WAYS TO SOLVE THEM**

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы правового регулирования и практики осуществления бюджетного процесса в Российской Федерации на современном этапе. Анализируются пробелы и противоречия бюджетного законодательства, сложности распределения бюджетных полномочий между уровнями бюджетной системы, проблемы прозрачности и эффективности использования бюджетных средств, а также вопросы контроля и ответственности участников бюджетного процесса. Особое внимание уделяется влиянию социально-экономических и политических факторов на функционирование бюджетной системы. На основе анализа правоприменительной практики и действующих нормативных правовых актов предлагаются основные направления совершенствования бюджетного законодательства и практики его реализации, направленные на повышение устойчивости, открытости и результативности бюджетного процесса в Российской Федерации.

Abstract. The article discusses the current problems of legal regulation and practice of the budget process in the Russian Federation at the present stage. The gaps and contradictions of budget legislation, the complexity of the distribution of budget powers between the levels of the budget system, the problems of transparency and efficiency of budget funds, as well as issues of control and responsibility of participants in the budget process are analyzed. Special attention is paid to the influence of socio-economic and political factors on the functioning of the budget system. Based on the analysis of law enforcement practice and current regulatory legal acts, the main directions for improving budget legislation and its implementation are proposed, aimed at increasing the sustainability, openness and effectiveness of the budget process in the Russian Federation.

Ключевые слова: Бюджетный процесс, бюджетное законодательство, бюджетная система, финансовый контроль, межбюджетные отношения, эффективность бюджетных расходов.

Keywords: Budget process, budget legislation, budget system, financial control, inter-budgetary relations, efficiency of budget expenditures.

На сегодняшний день существует большое число проблем правового регулирования и практического осуществления бюджетного процесса Российской Федерации, что связано с сочетанием нормативными и организационными факторами, которые в совокупности позволяют проводить эффективное функционирование бюджетной системы и вызывают необходимость комплексного совершенствования. Бюджетный процесс – это регламентированная нормами бюджетного законодательства деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по:

- составлению;
- рассмотрению;
- утверждению;
- использованию;
- контролю за их использованием.

В нашей стране бюджетный процесс опирается на Бюджетный кодекс РФ [1] и иные нормативно-правовые акты, которые регулируют бюджетную сферу.



Отметим, что по мнению Балаева И.В. «бюджетный процесс – это самый сложный комплексный механизм, в котором переплетаются социально-экономические, юридические и правовые аспекты осуществления бюджетной политики государства, одним из приоритетных показателей эффективности реализации, которой является степень правовой регламентации. Принципы бюджетного процесса можно представить в следующей, иерархически разделенной на 3 группы, классификации:

1. Общеправовые принципы бюджетного процесса;
2. Принципы, экстраполированные из бюджетного законодательства, предназначенные для регулирования бюджетной системы в целом;
3. Специфические (специальные) принципы бюджетного процесса как основного сегмента бюджетных правоотношений» [2, с. 37].

На данный момент самой большой проблемой бюджетного регулирования можно назвать недостаточную детализацию и фрагментарность, то есть больше часть наиболее значимых процедур регулируются не законным прямым действием, а иными нормативными актами, в частности, актами Министерства финансов. Наличие данной проблемы приводит к возникновению нескольких более мелких проблем, в частности, про неопределенности или увеличению риска противоречий нормативного регулирования. Помимо этого, Бюджетный кодекс РФ постоянно меняется, что не всегда позволяет долгосрочно спланировать его системность, соответственно его эффективность в несколько раз снижается, а предсказать бюджетные отношения становится проблематичным [3, с. 192].

Еще одной проблемой является система бюджетных отношений. Особенности таких отношений заключается в высокой степени централизации финансовых ресурсов и значительной зависимости региональных и муниципальных бюджетов от трансфертов и федерального бюджета. Сейчас существует механизм, грамотно распределяющий финансы, но даже при нём сохраняется огромный дисбаланс между финансированием субъектов региона и муниципальных образований, поскольку многие финансы просто не доходят до своего непосредственного назначения и получателя. Из-за этой проблемы возникает некая вертикальная зависимость бюджетной системы, что может привести к территориальным различиям развития.

Не менее серьезной проблемой правового и практического характера все ещё остается недостаточная эффективность бюджетных расходов, которая проявляется в отсутствии устойчивой связи между объектами выделяемых средств и достижением социально-экономического результата. Решить эту проблему не удалось даже при помощи внедрения программ целевого бюджетирования, поскольку чаще всего она носит непосредственно формальный характер и не всегда точно отражает результативность государственных программ от использования бюджетных средств. Все чаще это становится причиной оценки бюджетных расходов только по степени их освоения, а не по результату [4, с. 183].

Интересной и одновременно сложной проблемой является несовершенство механизмов бюджетного контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Для современного общества эта проблема является наиболее важной, поскольку наблюдается огромная несправедливость в сфере контроля за финансами. Система контроля финансового института существуют у Счётной палаты, Федерального казначейства и других органов, но чаще всего наблюдается отсутствие оперативного реагирования на выявленные нарушения и низкую согласованность контролируемых органов, что делает наступление ответственности за совершение бюджетных отношений крайне сложно доказуемой, а наказание часто неразумно совершенному деянию, при этом существуют большие различия в правоприменительной практике.

Для того чтобы решить эти проблемы необходимо использовать методы комплексного характера. Особое внимания в данном случае, стоит обратить именно на совершенствование нормативно-правовой базы, поскольку именно её совершенствование поможет разрешить часть существующих проблем, потому что применение этого института станет более чётким и скоординированным. В данном случае Бюджетный кодекс РФ стоит сделать центральным



нормативно-правовым актом, регулирующим бюджетные отношения. Помимо этого, стоит ужесточить ответственность за совершение нарушений бюджетного законодательства для государственных служащих, так как показывает современная практика они часто не несут достаточного наказания за совершенное ими деяние. В качестве еще одной меры регулирования стоит разработать более прозрачную систему распределения средств между регионами, потому что разница в этом вопросе часто различается крайне сильно.

Таким образом, сейчас институт бюджетного процесса охвачен большим числом проблем, которые необходимо решить в ближайшее время, чтобы в дальнейшем не усугубить уже существующее положение регионов. В первую очередь следует начинать реформирование с системы нормативно-правовых актов

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 25.05.2026) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
2. Балалаев И. В. К вопросу о понятии и принципах организации бюджетного процесса // *Юридическая наука*. 2021. № 3. С. 37-41.
3. Логинова П. А., Давыдова А. В. Актуальные проблемы и основные направления совершенствования системы межбюджетных отношений на региональном уровне // *Молодой ученый*. 2020. № 24 (314). С. 191-194.
4. Щербатова Д. Д., Круглова Т. В., Щавелева Н. Н. Инициативное бюджетирование и национальные проекты как способ решения бюджетных проблем социального характера // *Молодой ученый*. 2019. № 21 (259). С. 282-285

