

Мочалова Юлия Алексеевна, магистрант
ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений»

ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И ИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ

Аннотация. В статье рассматриваются такие принципы бюджетной системы Российской Федерации, как единство, полнота, сбалансированность, эффективность, гласность и самостоятельность бюджетов и их нормативное закрепление. Приведены мнения ученых в области государственных финансов, таких как А.Г. Силуанов, В.В. Ивантер, Дж. Бьюкенен.

Ключевые слова: Бюджетная система, бюджетное законодательство, принципы бюджета, финансовая политика, государственное управление.

Бюджетная система государства представляет собой совокупность взаимосвязанных бюджетов различных уровней, функционирующих на основе определенных принципов. Эти принципы закреплены в законодательстве и обеспечивают стабильность, прозрачность и эффективность бюджетного процесса. Их роль заключается в создании устойчивой финансовой системы, обеспечивающей выполнение государством своих функций.

А.Г. Силуанов [8] отмечает, что ключевые принципы бюджетной системы являются основой для формирования эффективной финансовой политики. Согласно исследованиям В.В. Ивантера [5], их соблюдение способствует поддержанию макроэкономической стабильности, предотвращает бюджетные дисбалансы и способствует росту экономики. Дж. Бьюкенен [9] в своих работах анализировал принципы фискального федерализма, которые легли в основу современной системы межбюджетных отношений.

Основополагающее значение для бюджетной системы имеет Конституция Российской Федерации, в частности статьи 71, 72 и 132, которые закрепляют разграничение бюджетных полномочий между уровнями власти [1]. Эти нормы определяют принципы построения бюджетной системы и основы самостоятельности бюджетов субъектов РФ.

Выделяются основные принципы бюджетной системы и их применение в законодательстве.

Принцип единства бюджетной системы закреплен в статье 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации [2]. Он означает, что все уровни бюджетной системы страны связаны между собой, функционируют в едином правовом и организационном поле. Данный принцип выражается в единых принципах составления, исполнения и контроля за бюджетами, а также в использовании единой бюджетной классификации.

По мнению Н.В. Орловой [7], данное требование позволяет обеспечить прозрачность бюджетных потоков и облегчает межбюджетные отношения, снижая риски нецелевого использования средств. Международный опыт показывает, что страны с централизованным бюджетным управлением добиваются большей эффективности в координации бюджетных процессов между уровнями власти.

Принцип полноты бюджетной системы закреплен в статье 31 Бюджетного кодекса РФ [2] и означает, что все доходы и расходы бюджета должны быть отражены в полном объеме. Это исключает возможность ведения «теневых» бюджетных операций и способствует прозрачности государственных финансов. Исследования О.В. Васильевой [4] показывают, что непрозрачность бюджетного учета может привести к росту неформального сектора и коррупции.

В практическом применении данный принцип выражается в необходимости учета всех поступлений и выплат, что позволяет органам власти корректно планировать расходы и избегать дефицита. В ряде стран, таких как Великобритания и Германия, жесткие требования к бюджетной отчетности позволяют минимизировать налоговые потери и оптимизировать расходование бюджетных средств.



Принцип сбалансированности бюджетов изложен в статье 92 Бюджетного кодекса РФ [2] и заключается в необходимости соответствия доходов бюджета его расходам. Введение жестких бюджетных ограничений позволяет избежать чрезмерного дефицита и долговой нагрузки, что подтверждают исследования международных финансовых организаций [6]. В России данный принцип реализуется посредством регулирования размера бюджетного дефицита и государственного долга, что позволяет поддерживать макроэкономическую устойчивость.

Анализ зарубежных практик показывает, что наиболее эффективно этот принцип реализуется в странах с сильной бюджетной дисциплиной, таких как Германия и Швеция. В этих странах действует система бюджетных правил, ограничивающих размер дефицита и государственного долга, что позволяет сохранять долгосрочную финансовую стабильность.

Принцип эффективности и результативности отражен в статье 34.1 Бюджетного кодекса РФ [2] и ориентирован на рациональное использование бюджетных средств. Согласно исследованиям Г.А. Бессонова [3], использование системы оценки результативности бюджетных программ позволяет минимизировать неэффективные расходы и оптимизировать распределение ресурсов. Такой подход способствует повышению качества государственного управления.

В России данный принцип реализуется через внедрение программно-целевого метода бюджетирования, предполагающего, что каждая бюджетная программа должна соответствовать конкретным целям и иметь систему показателей эффективности. В странах ОЭСР такой подход является стандартом бюджетного процесса и позволяет добиваться высоких результатов при минимальных затратах.

Статистический анализ исполнения бюджета

Таблица 1

Динамика дефицита федерального бюджета РФ (2022-2024 гг.)

Год	Доходы, трлн руб.	Расходы, трлн руб.	Дефицит/Профицит, трлн руб.	Дефицит/Профицит, % ВВП
2022	21,3	23,7	-2,4	-1,7%
2023	24,1	26,5	-2,4	-1,5%
2024	26,3	28,0	-1,7	-1,0%

Источник: Официальные данные Министерства финансов РФ [10].

Анализ данных свидетельствует о снижении бюджетного дефицита с 1,7% ВВП в 2022 году до 1,0% ВВП в 2024 году. Это показывает стремление государства к соблюдению принципа сбалансированности бюджета и жесткому контролю за государственными расходами.

Таблица 2

Структура расходов федерального бюджета РФ в 2024 году

Статья расходов	Сумма, трлн руб.	Доля в общих расходах, %
Социальная политика	10,5	37,5
Оборона	6,8	24,3
Образование	3,2	11,4
Здравоохранение	2,7	9,6
Экономика	2,4	8,6
Обслуживание госдолга	1,2	4,3
Прочие расходы	1,2	4,3

Источник: Официальные данные Министерства финансов РФ [10].



Значительная доля бюджетных расходов, направленная на социальную сферу (37,5%), что свидетельствует о приоритетном значении социальной политики в бюджетной системе Российской Федерации. Это подтверждает реализацию конституционных положений о России как социальном государстве (ст. 7 Конституции РФ) [1], закрепляющих обязанность государства обеспечивать достойные условия жизни и социальную защиту граждан. Расходы на здравоохранение и образование составляют 21%, что подчеркивает важность этих направлений для развития человеческого капитала. Высокая доля средств, направляемых на обслуживание государственного долга (4,3%), свидетельствует о значительной долговой нагрузке на бюджет. Это подчеркивает необходимость продолжения политики сокращения объемов государственных заимствований в целях укрепления фискальной устойчивости и обеспечения финансового суверенитета страны.

Таким образом, принципы бюджетной системы Российской Федерации представляют собой основу, на которой строится вся финансовая политика государства. Их нормативное закрепление в Бюджетном кодексе РФ способствует эффективному распределению бюджетных ресурсов, минимизации коррупционных рисков и повышению доверия граждан к государственным институтам.

Дальнейшее совершенствование бюджетного законодательства и внедрение международного опыта в практику бюджетного регулирования могут способствовать укреплению финансовой стабильности, устойчивому экономическому росту и повышению качества государственного управления

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с поправками 2020 г.) // – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // КонсультантПлюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 16.03.2025).
3. Бессонов, Г. А. Оценка эффективности государственных расходов / Г. А. Бессонов. – Казань: Университетская книга, 2020. – 280 с.
4. Васильева, О. В. Государственные финансы: теория и практика / О. В. Васильева. – М.: Юрайт, 2022. – 312 с.
5. Ивантер, В. В. Бюджетная система и макроэкономическая стабильность / В. В. Ивантер. – СПб.: Наука, 2019. – 280 с.
6. Международный валютный фонд. Fiscal Monitor. – Washington, D.C.: IMF, 2021. – 192 p.
7. Орлова, Н. В. Прозрачность бюджетных потоков и межбюджетные отношения / Н. В. Орлова. – М.: Экономика, 2021. – 250 с.
8. Силуанов, А. Г. Государственные финансы и бюджетная политика / А. Г. Силуанов. – М.: Финансы и статистика, 2020. – 320 с.
9. Buchanan, J. Public Finance in Democratic Process / J. Buchanan. – Chapel Hill: University of North Carolina Press, 1967. – 458 p.
10. Министерство финансов Российской Федерации. Оперативные данные по исполнению бюджета. 2024. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.minfin.ru>

