

DOI 10.58351/2949-2041.2026.35.6.020

Воронцов Сергей Валериевич, студент кафедры
Административного, финансового и международного права
ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений»
Vorontsov Sergey Valerievich

ФУНКЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ FUNCTIONS OF THE CENTRAL BANK OF THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация. Статья посвящена анализу ключевых функций Центрального банка Российской Федерации (Банка России). Функции Банка России представляют собой целостную, динамичную систему, направленную на достижение двух взаимосвязанных целей: ценовой и финансовой стабильности. Рассматривается роль Банка России как мегарегулятора финансового рынка, ответственного за пруденциальный надзор за кредитными и некредитными финансовыми организациями. Анализируются функции, определяющие макроэкономическую стабильность. Проведенный анализ демонстрирует центральную роль Банка России как ключевого института, формирующего фундамент для устойчивого развития экономики Российской Федерации.

Abstract. The article is devoted to the analysis of the key functions of the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia). The functions of the Bank of Russia represent a holistic, dynamic system aimed at achieving two interrelated goals: price and financial stability. The article examines the role of the Bank of Russia as a financial market mega-regulator responsible for prudential supervision of credit and non-credit financial institutions. The functions that determine macroeconomic stability are analyzed. The analysis demonstrates the central role of the Bank of Russia as a key institution that forms the foundation for the sustainable development of the Russian Federation's economy.

Ключевые слова: Центральный банк, функции, правовой статус, денежно-кредитная политика, финансовый мегарегулятор.

Keywords: Central Bank, functions, legal status, monetary policy, financial megaregulator.

Центральный банк РФ занимает уникальное место в финансовой системе и государственном механизме современной России. Центральный банк РФ – это высшее звено банковской системы России и главная финансовая структура страны, от эффективности деятельности которой зависит стабильность и устойчивость рубля [6, с. 181].

Правовой статус Банка России определяется Конституцией РФ [1] и Федеральным законом от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» [2] (далее – Федеральный закон № 86-ФЗ). Согласно ч. 2 ст. 75 Конституции РФ, «защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти». Эта лаконичная, но емкая формулировка имеет фундаментальное значение. Во-первых, она выделяет одну функцию (защиту устойчивости рубля) в качестве основной, что предопределяет иерархию целей деятельности Банка России. Во-вторых, она конституционно закрепляет принцип независимости Банка России, что является общепризнанным стандартом для центральных банков в странах с рыночной экономикой и направлено на исключение возможности финансирования дефицита государственного бюджета за счет денежной эмиссии, то есть на предотвращение инфляционного давления со стороны фискальных властей.

Деятельность Банка России детально регламентируется нормами Федерального закона № 86-ФЗ. Данный федеральный закон определяет Банк России как юридическое лицо, при этом уточняет, что уставный капитал и иное имущество Банка России являются федеральной собственностью. Однако Банк России обладает имущественной и финансовой самостоятельностью, осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению



своим имуществом, включая золотовалютные резервы. Государство не отвечает по обязательствам Банка России, так же как и Банк России не отвечает по обязательствам государства, если они не приняли на себя такие обязательства.

Целями деятельности Банка России, согласно ст. 3 Федерального закона № 86-ФЗ, являются: защита и обеспечение устойчивости рубля; развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации; обеспечение стабильности и развития национальной платежной системы; развитие финансового рынка Российской Федерации; обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации. Важно отметить, что данные цели не равнозначны: защита устойчивости рубля является приоритетной (первичной) целью, а достижение иных целей не должно препятствовать ее реализации [4, с. 78].

Правовой статус Банка России можно охарактеризовать как особый публично-правовой статус, сочетающий в себе черты государственного органа, наделенного властными полномочиями в денежно-кредитной сфере, и юридического лица, действующего на финансовом рынке. Эта двойственность позволяет ему эффективно взаимодействовать как с государственными институтами, так и с частными кредитными организациями.

Основными направлениями деятельности Банка России, которые вытекают из его конституционного предназначения и имеют решающее значение для обеспечения макроэкономической стабильности страны являются: проведение единой государственной денежно-кредитной политики, функция монопольной эмиссии наличных денег и организация наличного денежного обращения, а также функция контроля за работой финансовых организаций, функция обеспечения финансовой стабильности.

Денежно-кредитная политика является главным инструментом Банка России для достижения основной цели – защиты и обеспечения устойчивости рубля. С 2014 года Банк России последовательно перешел к режиму инфляционного таргетирования, что стало важнейшим этапом в эволюции его денежно-кредитного регулирования. Суть этого режима заключается в том, что Банк России публично объявляет количественную цель по инфляции и использует все доступные инструменты для ее достижения, позволяя курсу рубля свободно плавать.

Основным инструментом денежно-кредитной политики стала ключевая ставка – процентная ставка по основным операциям Банка России. Изменение ключевой ставки влияет на всю структуру процентных ставок в экономике: ставки по кредитам и депозитам, доходность финансовых инструментов. Повышение ставки делает кредитование дороже, что сдерживает экономическую активность и спрос, способствуя снижению инфляционного давления. Снижение ставки, напротив, стимулирует кредитование и экономический рост [5, с. 9].

Помимо ключевой ставки, Банк России использует широкий набор инструментов для управления ликвидностью банковского сектора:

- Операции на открытом рынке: аукционы РЕПО (сделки покупки/продажи ценных бумаг с обратным выкупом/продажей), валютный своп, операции с ОФЗ;
- Постоянные механизмы: предоставление кредитов «овернайт» и ломбардных кредитов под обеспечение, прием депозитов от банков;
- Обязательные резервные требования (нормативы обязательных резервов): обязывают кредитные организации хранить часть привлеченных средств на беспроцентных счетах в Банке России.

В тесной связи с денежно-кредитной политикой находится эмиссионная функция. Согласно ст. 75 Конституции РФ и ст. 29 Федерального закона № 86-ФЗ Банк России обладает исключительным правом на эмиссию наличных денег (банкнот и монеты), организацию их обращения и изъятия из обращения. Эмиссия безналичных денег осуществляется в процессе кредитной деятельности коммерческих банков, однако Банк России управляет этим процессом через регулирование ликвидности и резервные требования, тем самым контролируя объем денежной массы в экономике.



Большое значение имеет такая функция Банка России, как функция обеспечения финансовой стабильности, которая реализуется в рамках макропруденциальной политики. Если традиционный банковский надзор (микропруденциальный) фокусируется на устойчивости отдельных кредитных организаций, то макропруденциальная политика направлена на выявление, мониторинг и снижение системных рисков для финансового сектора в целом.

К числу основных инструментов макропруденциальной политики, применяемых Банком России, относятся:

1. Требование к банкам формировать дополнительный капитал в периоды быстрого роста кредитования, который может быть использован для покрытия убытков в период спада. Это сглаживает кредитный цикл.

2. Дополнительные требования к капиталу для кредитных организаций, имеющих системное значение, чье банкротство может дестабилизировать всю финансовую систему страны.

3. Показатели долговой нагрузки. Оценка соотношения платежей по кредиту к доходу заемщика. Установление ограничений по показателям долговой нагрузки для ипотечных и потребительских кредитов призвано сдерживать чрезмерную закредитованность населения.

4. Валютные макропруденциальные меры. К числу таких мер относится требование к формированию дополнительных резервов по валютным кредитам не хеджированным заемщикам, что снижает риски валютного кризиса для банковской системы.

Денежно-кредитная политика и политика финансовой стабильности тесно переплетены и взаимодополняемы. Денежно-кредитная политика нацелена на ценовую стабильность в среднесрочной перспективе, используя процентную ставку. Макропруденциальная политика нацелена на устойчивость финансового сектора и сглаживание финансовых циклов, используя инструменты, связанные с капиталом, резервами и кредитными стандартами. Согласованное применение денежно-кредитной политики и политики финансовой стабильности формирует каркас макроэкономической стабильности, за которую отвечает Банк России [3].

Банк России осуществляет также регулятивные и надзорные функции в роли метарегулятора финансового рынка. Это означает, что помимо банковского сектора, Банк России осуществляет регулирование, контроль и надзор за деятельностью всех прочих финансовых организаций: страховых компаний, негосударственных пенсионных фондов (НПФ), микрофинансовых организаций (МФО), ломбардов, бюро кредитных историй, профессиональных участников рынка ценных бумаг и др. Консолидация полномочий в одних руках призвана обеспечить единые стандарты регулирования, устранить регулятивный арбитраж и повысить эффективность надзора за переплетающимися рисками в различных сегментах финансового рынка.

Как банковский регулятор Банк России устанавливает обязательные для выполнения кредитными организациями пруденциальные нормы деятельности, направленные на минимизацию рисков:

– Нормативы достаточности капитала (Н1): обеспечивают способность банка покрывать убытки за счет собственных средств;

– Нормативы ликвидности (Н2, Н3, Н4): контролируют способность банка выполнять свои обязательства в срок;

– Нормативы максимального размера риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков (Н6), на акционеров (Н9.1) и др.;

– Требования по созданию резервов на возможные потери по ссудам. Вынуждают банки адекватно оценивать кредитные риски.

Банк России осуществляет дистанционный (на основе отчетности) и контактный (проверки на местах) надзор. В его арсенале находятся меры принудительного воздействия: от предписаний и штрафов до введения временной администрации, запрета на осуществление отдельных операций и, в крайнем случае, отзыва лицензии на осуществление банковских операций.



Таким образом, функции Центрального банка РФ представляют собой сложную, динамично развивающуюся систему, охватывающую все ключевые аспекты финансовой стабильности страны. От уникального конституционно-правового статуса и принципа независимости проистекает роль Банка России как главного субъекта денежно-кредитного регулирования, реализующего политику инфляционного таргетирования. Трансформация в мегарегулятор позволила Банку России интегрировать микро- и макропруденциальный надзор, создавая единое поле регулирования для всего финансового рынка и уделяя повышенное внимание системным рискам. Банк России выступает центральным институтом, ответственным за ценовую и финансовую стабильность, что является необходимым фундаментом для устойчивого экономического роста Российской Федерации в долгосрочной перспективе

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).
2. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 28. – Ст. 2790.
3. Письмо Банка России от 06.10.2023 г. № 38-1-4/3085 «О применении мер экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2026).
4. Банковское право: учебник для вузов / под редакцией Д. Г. Алексеевой, С.В. Пыхтина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2026. – 460 с.
5. Головнин, М.Ю. Денежно-кредитная политика России: реакция на новые внешние вызовы / М.Ю. Головнин // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2023. – № 1. – С. 7-20.
6. Рудакова, К.В. Центральный банк: его функции и роль в экономике / К.В. Рудакова // Сборник материалов Всероссийской итоговой студенческой научной конференции ИЭИУ ФГБОУ ВО «УДГУ». – 2023. – С. 180-187

