

Иванов Алексей Николаевич, Магистрант,
заместитель руководителя Всероссийской федерации
по виду спорта «Авиационные гонки» (код вида спорта 0590001411)
Всероссийская федерация авиационных гонок, г. Москва

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
FEATURES OF FORMATION OF STATE MANAGEMENT
OF SPORTS ACTIVITIES AT THE REGIONAL LEVEL**

Аннотация: В данной статье подчеркивается необходимость совершенствования формирования государственного управления спортивной деятельностью, что обуславливается наличием различного рода проблем. В современных условиях развития спорта в нашей стране, стоит учитывать влияние как внешних, так и внутренних факторов на развитие сферы спорта. Изменение внешнеполитической обстановки, а также санкционная политика в отношении России потребовала пересмотра формирования государственного управления в сфере спорта в последние годы. Осуществление мероприятий по продвижению интересов российского спорта на международной арене имеет ряд трудностей. Выработка мер совершенствования формирования государственного управления спортивной деятельностью обуславливается потребностью времени и наличием проблем.

Abstract: This article emphasizes the need to improve the formation of state management of sports activities, which is caused by the presence of various kinds of problems. In modern conditions of sports development in our country, it is worth taking into account the influence of both external and internal factors on the development of the sports sector. The change in the foreign policy situation, as well as the sanctions policy towards Russia, has required a review of the formation of public administration in the field of sports in recent years. Implementing activities to promote the interests of Russian sports in the international arena has a number of difficulties. The development of measures to improve the formation of state management of sports activities is determined by the need of time and the presence of problems.

Ключевые слова: спорт, спортивная деятельность, сфера спорта, государственное управление в сфере спорта, формирование государственного управления, совершенствование государственного управления.

Keywords: sports, sports activities, the field of sports, public administration in the field of sports, the formation of public administration, improvement of public administration.

Поскольку спорт является социальным институтом, он находится под защитой и поддерживается государством. Спорт выступает сферой, регулируемой государственной политикой. Спорт, так или иначе, представляет на сегодняшний день, огромную индустрию, которая требует соответствующего финансового обеспечения. Профессиональный спорт как определенная индустрия, с одной стороны демонстрирует значительный рост доходов, а также создает благоприятную среду для развития, с другой, постоянно требует финансового вливания. «Спорт выступает стратегическим ресурсом полноценного развития и здорового общества»¹.

Система государственного управления должна содействовать решению главных проблем в сфере спорта. На сегодняшний день, Российская Федерация не может считаться полноценным субъектом и участником международной спортивной жизни, что обусловлено политикой ограничения в отношении России, в связи с внешнеполитической обстановкой. Так, например, «в феврале 2022 года Международный Олимпийский комитет (далее по тексту – МОК) рекомендовал не допускать российских и белорусских спортсменов к участию в соревнованиях»².

¹ Биккулова Г.Б. Особенности финансирования массового спорта через региональные бюджеты // Актуальные проблемы физической культуры, спорта и туризма. Материалы XIII Международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию кафедры физического воспитания УГАТУ.– Уфа, 2019. С. 43.

² Российских спортсменов не допустили до участия в Европейских играх // [Электронный ресурс]: <https://tass.ru/sport/17762479>



В 2023 г. представитель Европейских олимпийских комитетов (далее по тексту ЕОК) указал на то, что «российские спортсмены не будут участвовать в Европейских играх 2023 года ни в каком статусе»³. Уже сейчас в рамках планирования международных соревнований, которые пройдут в 2024 г. известно, что «российские спортсмены не будут допущены до участия в зимних юношеских Олимпийских играх 2024 года в Канвондо (Республика Корея)»⁴. Таким образом, в рамках международного спорта, Россия уже два года находится в изоляции, что не может не сказываться на спортивной деятельности спортсменов. Спортивная деятельность в большей степени в России, в настоящее время нацелена на развитие спорта внутри страны.

В системе развития спортивной деятельности, а также формирования государственного управления спортивной деятельностью, сохраняется ряд проблем как в рамках нормативно-правового регулирования, так и организации деятельности, эффективности публичного управления. Так, например, в рамках правового регулирования требуется утверждения ряда нормативов, стандартов в области спортивной деятельности, разработки перечня документов, образующихся в процессе деятельности Министерства спорта Российской Федерации и подведомственных ему организаций, принятия соглашений о межведомственном взаимодействии.

Необходимо подготовить проект нормативно-правового документа по порядку организации взаимодействию федеральных органов управления исполнительной власти и органов управления субъектов РФ исполнительной власти в целях развития спорта, где определить:

- правовые гарантии финансового и организационного обеспечения деятельности органов исполнительной власти;
- полномочия органов исполнительной власти в сфере регулирования взаимодействия;
- порядок взаимодействия органов государственной власти, как нормативную основу, так и организацию деятельности;
- закрепления за различными направлениями деятельности ответственных ведомств.

Необходимо подготовить нормативно правовой акт, определяющий правовое закрепление информационного взаимодействия между органами власти Российской Федерации.

Следует подготовить проект нормативно правового документа по подготовке специалистов органов власти субъектов Российской Федерации, по вопросам организации взаимодействия регионального уровня.

Разработать Положение «Об организации подготовки специалистов органов исполнительной власти по организации взаимодействию в области развития спорта», где определить:

- порядок организации и подготовки руководителей и должностных лиц органов исполнительной власти;
- перечень категорий должностных лиц, имеющих право направлять своих представителей на обучение, порядок финансового обеспечения мероприятий, связанных с их подготовкой.

От четкого характера взаимодействия органов исполнительной власти, характеризующихся широким кругом полномочий и выполняющих функции по развитию спорта, будет зависеть эффективность государственного управления.

Проведение эффективной государственной политики является обязательным условием стратегических преобразований в Российской Федерации в сфере спорта. Приоритетами государственной политики в сфере спорта должны быть научно обоснованные, связанные с перспективными задачами политики государства, направления взаимодействия органов власти.

³ Там же.

⁴ СМИ: россияне не допустят до участия в юношеской Олимпиаде 2024 года// [Электронный ресурс]: <https://tass.ru/sport/18907281>



Государственными органами, в свою очередь, должна проводиться единая целевая политика в области развития сферы спорта. Для этого, стоит не только совершенствовать систему законодательного регулирования, но и создать новый сайт, который будет цифровой платформой по формированию государственного управления спортивной деятельностью, где будет публиковаться:

- рейтинг регионов;
- отражаться система взаимодействия органов;
- особенности формирования государственного управления и др.

В структуре совершенствования формирования государственного управления спортивной деятельностью следует выделять несколько направлений и вырабатывать меры с учетом специфики вида спортивной деятельности. На сегодняшний день государственное управление спортивной деятельностью, должно быть гибким, системным и комплексным. Одним из первоочередных мер в области совершенствования формирования государственного управления спортивной деятельностью являются следующие:

- совершенствование системы взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти в области спорта по вопросам развития спорта;
- создание системы оценки результатов деятельности субъектов Российской Федерации в области физкультуры и спорта (рейтинг субъектов);
- обеспечение тренировочной и соревновательной деятельностью спортсменов сборных команд России в целях сохранения конкурентоспособности российского спорта на международной арене в условиях внешнего санкционного давления;
- совершенствование федеральных стандартов спортивной подготовки;
- совершенствование научно-методического обеспечения подготовки спортивного резерва с учетом особенностей видов спорта;
- разработка и утверждение комплекса мер по социальной интеграции спортсменов, включающего организацию профессиональных конкурсов, в том числе среди молодых специалистов, и стажировки в ведущих мировых и российских спортивных организациях.
- совершенствование процесса сбора, анализа и управления данными, увеличение эффективности и скорости принятия управленческих решений с использованием цифровых технологий;
- формирование и реализация единой политики создания и применения цифровых технологий в сфере спорта, в том числе актуализация и гармонизация законодательства, позволяющая обеспечить цифровую трансформацию сферы спорта;
- повышение эффективности модели государственного управления в сфере физической спорта путем внедрения ИТ-сервисов, баз данных, технологий их использования, обеспечивающих взаимодействие объектов и субъектов сферы спорта на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, в том числе межведомственное взаимодействие.
- создание и функционирование единой цифровой платформы в сфере спорта, а также осуществление значительной части функций органов исполнительной власти в сфере спорта с использованием цифровых технологий, в том числе искусственного интеллекта.

Эффективность государственного управления в сфере спорта позволяет оценить внедрение тех или иных мер.

Понятие «эффективность» в области государственного управления и вопросы ее оценки вызывают бурные дискуссии среди исследователей. Суть проблемы заключается в понимании особого характера эффективности, которая не ограничивается экономическими показателями. По мнению одних исследователей под эффективностью органов власти



необходимо понимать «соотношение затраченных ресурсов и полученного результата, который достигнут благодаря используемым средствам. Оценка эффективности будет являться конкретным инструментом, с помощью которого можно определить, насколько управление соответствует уровню достижения стратегических целей»⁵.

Согласно точке зрения других исследователей «основная цель оценивания эффективности органов власти заключается в своевременности выявления как положительных, так и отрицательных трендов в развитии территорий и принятия соответствующих управленческих решений, а также улучшение степени управляемости для того, чтобы ликвидировать неблагоприятные последствия экономической нестабильности и кризисных явлений»⁶.

Под показателями эффективности деятельности понимается взаимоувязанная система значений показателей эффективности (начиная от поставленных государством задач и целей до конкретной сферы регулирования). Данная система предназначена для проведения комплексной оценки эффективности деятельности по качеству и доступности услуг с учётом эффективности использования имеющихся в распоряжении финансовых ресурсов, имущества.

Наиболее широкое распространение получает подход, при котором на уровне органов исполнительной власти используются интегральные показатели результативности и эффективности, отражающие основные социальные и экономические параметры его деятельности, которые затем декомпозируются на уровень структурных подразделений и, наконец, доходят до уровня отдельных служащих. Методов декомпозиции и способов построения систем показателей результативности существует достаточно много, тем не менее, наибольшую известность получили принципы построения «сбалансированной системы показателей» (Balanced Scorecard – BSC) и определения «ключевых показателей результативности» (Key Performance Indicators – KPI).

Рассматривая виды эффективности в научной литературе, в теории выделяют экономическую и социальную эффективность.

Положительные особенности системы оценивания эффективности органов государственного управления спортивной деятельностью заключаются в:

- создании стимулов для достижения высоких показателей эффективности;
- внедрении новых методов и принципов государственного управления;
- способности предоставлять статистическую и аналитическую информацию о развитии спорта и эффективности органов власти в сфере спорта;
- попытки содействовать внедрению разумного подхода к формированию бюджетов для развития спорта;
- во внедрении инновационных механизмов, способствующих эффективности деятельности органов публичного управления.

Оценка экономических показателей (экономических показателей) включает анализ финансовых результатов и объема привлеченного финансирования. В качестве методики определения экономической эффективности, прежде всего, лежит оценка достижения плановых показателей.

Социальная эффективность определяется уровнем социальной значимости спортивной деятельностью. Основным показателем качественного изменения можно определить через:

- продолжительности жизни на основе спорта;
- включенности (охвата) населения сферой спорта, увеличение количества людей занимающихся спортом;
- расширение спектра двигательной активности и др.

⁵ Дурандина О.А. Система ключевых показателей эффективности в органах местного самоуправления //В сборнике: Лучший исследовательский проект. Сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. 2020. С. 28.

⁶ Мамбетов М.А., Курбанов М.А. Система анализа эффективности деятельности органов местного самоуправления //Аллея науки. 2020. Т. 1. № 3 (42). С. 632.



Программирование позволяет эффективно решать конкретные задачи, в рамках установленных в той или иной программе параметров развития сферы спорта. Повышение эффективности функционирования всех субъектов управления является одной из важнейших задач, стоящих перед страной, от выполнения которой во многом зависит результативность развития как Российской Федерации в целом, так конкретного региона.

Спорт как объект финансирования требует эффективной государственной политики. В мировой практике сложилось несколько подходов или моделей в области финансирования спорта. В данном случае критерием выступает роль и функции государства. В России финансирование спорта опирается на государственную основу, на систему бюджетного регулирования.

«В настоящее время произошли резкая коммерциализация и глобализация спорта высших достижений. Особенность экономики спорта заключается в том, что постоянно увеличиваются потоки финансовых ресурсов, вложенных в спорт и связанную с ним инфраструктуру. В связи с этим необходимо привлечь значительные источники финансирования для управления профессиональными спортивными организациями»⁷.

Государственная «поддержка спорта со стороны государства очень важна, это даёт спортсменам возможность иметь более комфортные условия для осуществления тренировочного и соревновательного процесса. Спортсмены, занимающиеся в комфортных условиях, становятся более подготовленными и конкурентноспособными, как на внутригосударственных соревнованиях, так и на мировой спортивной арене»⁸.

В России предусмотрены различные меры поддержки спорта и физической культуры: финансирование мероприятий в области спорта и физической культуры, содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений, находящихся в собственности Российской Федерации; поддержку внешнеэкономических связей физкультурно-спортивных организаций, создание условий для увеличения количества детско-юношеских спортивных школ всех видов и типов, клубов по месту жительства граждан, детских и молодежных спортивно-оздоровительных лагерей, врачебно-физкультурных диспансеров и укрепление их материально-технической базы и т.д.

Для эффективного и качественного выполнения поставленных задач государство должно обеспечивать достаточное финансирование спорта. Грамотное распределение, и использование имеющихся финансовых ресурсов является одним из рычагов воздействия на эффективность развития спорта как социального института.

Финансовый механизм применительно к сфере спорта призван обеспечить не только формирование рыночных отношений в системе спорта, но и создать необходимые условия для функционирования различных организаций и выполнения ими надлежавших функций.

Роль политических институтов в развитии спорта и его финансировании, существенно возрастает, что выражается как в изменении и дополнении законодательства, так и расширении способов и возможностей в решении конкретных проблем в области финансового регулирования. Органы государственной власти, осуществляющие регулирование имеют ключевое значение среди субъектов.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. по состоянию на 24.06.2023) // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст.6242.
2. Биккулова Г.Б. Особенности финансирования массового спорта через региональные бюджеты // Актуальные проблемы физической культуры, спорта и туризма. Материалы XIII Международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию кафедры физического воспитания УГАТУ.– Уфа, 2019. С. 42-46.

⁷ Кубышкин В.Р. Финансирование спортивной индустрии // Цели и пути устойчивого экономического развития // Сборник научных статей по материалам VIII Международной научно-практической конференции. – Уфа, 2022. С. 67.

⁸ Карева Ю.Ю., Беляева Е.Е. Спорт, политика и экономика в современном мире // Тенденции развития науки и образования. 2023 № 97-6. С. 172.



3. Дурандина О.А. Система ключевых показателей эффективности в органах местного самоуправления // В сборнике: Лучший исследовательский проект. Сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. 2020. С. 28-38.

4. Карева Ю.Ю., Беляева Е.Е. Спорт, политика и экономика в современном мире // Тенденции развития науки и образования. 2023 № 97-6. С. 172-175.

5. Кубышкин В.Р. Финансирование спортивной индустрии // Цели и пути устойчивого экономического развития // Сборник научных статей по материалам VIII Международной научно-практической конференции. – Уфа, 2022. С. 67-72.

6. Мамбетов М.А., Курбанов М.А. Система анализа эффективности деятельности органов местного самоуправления // Аллея науки. 2020. Т. 1. № 3 (42). С. 631-634.

7. Российских спортсменов не допустили до участия в Европейских играх // [Электронный ресурс]: <https://tass.ru/sport/17762479>

8. СМИ: россияне не допустят до участия в юношеской Олимпиаде 2024 года // [Электронный ресурс]: <https://tass.ru/sport/18907281>

