

**Иванов Алексей Николаевич**, Магистрант,  
заместитель руководителя Всероссийской федерации  
по виду спорта «Авиационные гонки» (код вида спорта 0590001411)  
Всероссийская федерация авиационных гонок, г. Москва

**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ  
FEATURES OF FORMATION OF STATE MANAGEMENT  
OF SPORTS ACTIVITIES AT THE REGIONAL LEVEL**

**Аннотация:** Формирование государственного управления спортивной деятельностью в субъектах Российской Федерации имеет определенную специфику, которая связана как с особенностями государственного управления в сфере спорта на уровне региона, так и разным потенциалом финансового, ресурсного и иного обеспечения спортивной деятельности в том или ином регионе. Государственное управление спортивной деятельностью в субъекте Российской Федерации встроено в систему страны в целом, что требует решения целей и задач, стоящих в управлении указанной сферой. Актуальность и значимость Формирование государственного управления спортивной деятельностью в субъектах Российской Федерации обуславливается необходимостью учета разного уровня развития регионов, их возможностей. В данной статье рассматриваются некоторые аспекты формирования государственного управления спортивной деятельностью в субъектах Российской Федерации.

**Abstract:** The formation of state management of sports activities in the constituent entities of the Russian Federation has certain specifics, which are associated both with the peculiarities of state management in the field of sports at the regional level, and with the different potential of financial, resource and other support for sports activities in a particular region. State management of sports activities in a constituent entity of the Russian Federation is built into the system of the country as a whole, which requires solving the goals and objectives of managing this area. Relevance and significance The formation of state management of sports activities in the constituent entities of the Russian Federation is determined by the need to take into account the different levels of development of regions and their capabilities. This article discusses some aspects of the formation of state management of sports activities in the constituent entities of the Russian Federation.

**Ключевые слова:** формирование государственного управления, региональное управление, спорт, спортивная деятельность, государственное управление в сфере спорта.

**Keywords:** formation of public administration, regional administration, sports, sports activities, public administration in the field of sports.

Популярность спорта во всем мире подтверждается как социальной, так и экономической ценностью данной сферы в общественном развитии. Спорт пронизывает жизнедеятельность человека. От развития спорта в стране, во многом зависит имидж государства, здоровье нации. Спортивная сфера включает различные элементы, начиная от спорта высших достижений и заканчивая развитием спорта среди граждан не в рамках профессиональной деятельности.

В последние годы, проповедание здорового образа жизни, активного долголетия, а также развития спорта высших достижений требует эффективности публичного управления. От деятельности государственных органов власти зависит развитие данной сферы. Ежегодно в России, на спорт выделяется большое количество финансовых средств. Большое значение имеет применение программно-целевого метода на основе реализации конкретных целевых программ как федерального, так и регионального уровня.

В основе эффективности публичного управления в сфере спорта на современном этапе развития лежит формирование механизма деятельности различных органов власти как федерального, так и регионального уровней. На каждом уровне имеются определенные особенности формирования государственного управления, принятия управленческих решений.



На сегодняшний день, сформированы как нормативно-правовые, так и институциональные основы регулирования сферы спорта. Формирование государственного управления спортивной деятельностью на региональном уровне предполагает выработку конкретной политики в сфере спорта, принятие решений о финансировании, развития сферы спорта в конкретном субъекте Российской Федерации, нормативно-правовое обеспечение и др.

Стоит учитывать, что формирование текущей государственной политики в сфере управления спортивной деятельностью, в немалой мере зависит от современного состояния социально-экономической сферы в конкретном регионе<sup>1</sup>.

На сегодняшний день, социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации имеет различия. Регионы имеют разный уровень финансового обеспечения спортивной деятельности, количество субъектов и объектов указанной сферы, что оказывает влияние на формирование государственного управления данной области.

Поскольку формирование государственного управления спортивной деятельностью на региональном уровне опирается как на федеральное законодательство, так и нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, стоит учитывать нормы, имеющие базовую основу в формировании управления (Конституция Российской Федерации, федеральные законы и подзаконные акты в сфере управления спортом), так и нормы региональных актов.

В Российской Федерации существует единая система организации органов публичной власти на разных уровнях, что устанавливается в Конституции Российской Федерации<sup>2</sup>. В современных условиях проблема модернизации существующих форм взаимоотношений исполнительной власти по формированию государственного управления спортивной деятельностью достаточно актуальна, что обусловлено качеством и эффективностью деятельности конкретных органов публичного управления регионального уровня.

Согласно Конституции Российской Федерации существует разграничение полномочий органов власти по формированию государственного управления спортивной деятельностью.

На уровне субъектов РФ формирование государственного управления спортивной деятельностью осуществляется как на основе федерального, так и регионального законодательства, а также созданных организационных механизмов.

В наиболее общем виде полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта сформулированы в ч. 1 ст. 8 Закона о спорте<sup>3</sup>. К ним относятся: определение основных задач и направлений развития спорта в субъектах Российской Федерации; принятие и реализация государственных региональных программ развития спорта и межмуниципальных программ в области спорта; реализация мер по развитию спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивного спорта.

Закон о спорте содержит базовые, ключевые положения, а особенности реализации полномочий в сфере спортивной деятельности закрепляются в региональных законах. Так, например, Закон г. Москвы от 15 июля 2009 года № 27 (в ред. от 15.02.2023) «О физической культуре и спорте в городе Москве»<sup>4</sup> в ст. 5 устанавливает систему управления в сфере спортивной деятельности, указывая, что управление осуществляется Правительством Москвы – органом исполнительной власти и иными отраслевыми, функциональными и территориальными органами исполнительной власти г. Москвы в пределах установленных полномочий<sup>5</sup>.

1 См.: Кузнецов М.Б. Ключевые направления государственной политики в физкультурно-спортивной сфере Российской Федерации // Наука–2020 2018. № 8(24). С. 61.

2 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета 1993. 25 декабря.

3 Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. по состоянию на 24.06.2023) // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст.6242

4 Закон г. Москвы от 15 июля 2009 года № 27 (в ред. от 15.02.2023) «О физической культуре и спорте в городе Москве» // [Электронный ресурс]: <https://docs.cntd.ru/document/3711958>

5 Закон г. Москвы от 15 июля 2009 года № 27 (в ред. от 15.02.2023) «О физической культуре и спорте в городе Москве» // [Электронный ресурс]: <https://docs.cntd.ru/document/3711958>



Закон Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» содержит нормы, которые направлены на установление механизма реализации политики в сфере спорта на региональном уровне (ст. 4), разграничение полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере реализации управления спортивной деятельностью (ст. 5)б.

Деятельность органов государственного управления в сфере спорта «систематизирована, организована, взаимоувязана, активно и финансируется как из федерального, так и регионального бюджетов и направлена, прежде всего, на достижение национальных целей и стратегических задач развития российского государства»<sup>7</sup>.

Управление спортивной деятельностью на законодательном уровне строится посредством функционирования законодательных органов субъектов Российской Федерации. Роль законодательных органов власти определяется функцией целеполагания, принятия решений для выделения финансовых средств на ту или иную сферу. Кроме этого, данным органам принадлежит также функция контроля.

«Государство выделяет денежные средства из бюджетов всех уровней на содержание управленческого аппарата, на научно-исследовательские разработки, на спортивное образование, на содержание спортивных команд и другие мероприятия»<sup>8</sup>. Одним из важных аспектов деятельности законодательного органа субъекта Российской Федерации в рамках финансирования спорта являются полномочия в области контроля за исполнением бюджета региона.

Данные полномочия реализуются посредством предоставления отчетности о реализации расходных обязательств на сферу спорта, что оформляется как годовой отчет.

Реализация полномочий в сфере спортивной деятельности, а также принятие управленческих решений в сфере формирования государственного управления различными видами деятельности в сфере спорта осуществляется исполнительными органами власти.

В большинстве регионов в правительствах созданы региональные министерства по физической культуре и спорту, основной задачей которых является реализация на территории региона государственной политики в соответствующей сфере. В некоторых регионах данную деятельность выполняют департаменты, которые являются структурными подразделениями правительства того или иного региона.

На основании идеи взаимодействия выстраивается в каждом регионе концепция управления, в рамках которой рассматривается содержание, направления и структура процессов взаимодействия на разных уровнях управления: государственного, муниципального, общественно-государственного, общеобразовательных школ с учетом требований конституционных норм и норм федерального законодательства о разграничении полномочий в управлении.

Государственное управление развитием спорта осуществляется посредством тесного взаимодействия органов и учреждений различных ветвей государственной власти. Координирующую роль в системе взаимодействия государственных органов власти имеют федеральные органы власти, а также высшие органы субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие является неотъемлемым элементом формирования государственного управления спортивной деятельностью, что выражается в системе разработки различных программ, обмене информации, в том числе и отчетного характера, совместной разработки и реализации спортивных мероприятий.

---

<sup>6</sup> Закон Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 (в ред. от 23.05.2023) «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» // [Электронный ресурс]: <https://docs.cntd.ru/document/891822509>

<sup>7</sup> Четвергов И.В. Организационная структура государственного управления в сфере развития детско-юношеского спорта // Конкурс молодых ученых. Сборник статей XI Международного научно-исследовательского конкурса. – Пенза: Наука и просвещение, 2022. С. 299.

<sup>8</sup> Алексеева Е.В., Петрова А.А. Финансирование бюджетных расходов на финансовое обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта // Актуальные проблемы интеграции науки и образования в регионе. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием). – Оренбург: ОГУ, 2020. С. 281.



Государственное управление развитием физической культуры и спорта осуществляется посредством тесного взаимодействия органов и учреждений различных ветвей государственной власти, определяющих непосредственно цели развития, осуществляющие регулирующее, организационное и координирующее влияние на все сферы общества в целях удовлетворения потребностей населения, а также достижения обозначенных общественных целей развития.

Механизм взаимодействия государственных властей и государственного управления опирается на «структуру субъектов власти и управления. Формирование государственного управления спортивной деятельностью осуществляется посредством органов управления регионального уровня как законодательных, так и исполнительных»<sup>9</sup>.

При формировании государственного управления спортивной деятельностью и осуществлении взаимодействия различных субъектов, значение имеют предметы совместного ведения органов власти. В совместное ведение РФ и субъектов Федерации входит установление общих принципов организации системы органов государственной власти, реализация конкретных полномочий.

К предметам совместного ведения органов государственного управления субъектов РФ в сфере спортивной деятельности относится: определение основных задач и направлений развития спорта в субъектах РФ, реализация стратегического планирования на основе различного рода программ, развитие различных видов спорта, и содействие его развитию в регионах, участие в обеспечении подготовки мероприятий.

Координация строится на общности целей и задач органов публичного управления в сфере спортивной деятельности, как федерального, так и органов регионального уровня, что выражается в заинтересованности в достижении определенных показателей. А также в согласованном принятии управленческих решений и осуществлении тех или иных действий, разработки и принятия конкретных мер, в рамках реализации государственной политики в сфере спортивной деятельности. Координация включает в себя разработку и согласованные действия.

В настоящее время, с учетом специфики деятельности в сфере спорта, выделяются следующие виды взаимодействия на основе такой формы взаимодействия, как сотрудничество:

1. Проведение совместных рабочих встреч, подготовка совместных решений об организации и результатах взаимодействия ведомств, подписание совместных документов.
2. Обмен информацией. Использование централизованных учетов, а также организация обмена архивной и иного вида информацией.
3. Сотрудничество в реализации конкретных спортивных мероприятий и целевых программ.
4. Согласованное проведение мероприятий.

На современном этапе межведомственное взаимодействие в развитии индустрии спорта проявляется не только в деятельности различных органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, но и внутри всей сферы спорта.

Имеется в виду, общественные организации – федерации и клубы, коммерческий и промышленный сектор спортивных товаров и услуг, представители которых на принципах коллегиальности и саморегулирования формируют советы, рабочие группы, комиссии.

В целях достижения национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации Министерство спорта совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно осуществляет практические меры по непосредственной поддержке предприятий спортивной индустрии, разработке и принятию специальных мер по поддержанию у граждан необходимого уровня физической активности, созданию условий для проведения спортивных мероприятий и оказанию содействия региональным органам власти.

---

<sup>9</sup> Огурцов И.А. Формирование и реализация государственной политики в процессе государственного управления // Современная школа России. вопросы модернизации 2021. № 4-1. С. 100.



Решение этих задач позволяет сохранять положительную динамику основных целевых показателей развития спорта, обеспечивать проведение спортивных мероприятий с соблюдением санитарно-эпидемиологических норм, российским спортсменам, тренерам и руководителям федераций достичь выдающихся спортивных результатов на крупнейших международных спортивных соревнованиях, провести в стране значимые международные соревнования.

На современном этапе, в России действует 149 видов спорта. В 2022 г. отмечается динамика роста общероссийских спортивных федераций, которые имеют государственную аккредитацию и наделены статусом общероссийской спортивной федерации.

Анализ расходов федерального бюджета на сферу спорта за последние три года показывает, что если в 2020 г. расходы на сферу спорта составили – 61,2 млрд. руб., то в 2021 г. – 70,9 млрд. руб., в 2022 г. – 89,5 млрд. руб. 10

В последние годы активно развивается сфера школьного и студенческого спорта. Региональные программы развития студенческого спорта утверждены в 70 субъектах Российской Федерации.

В 2022 г. программы развития школьного спорта утверждены и реализуются в 57 субъектах Российской Федерации. Ежегодно увеличивается количество школьников, принимающих участие в школьном этапе Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» и Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры».

Анализ динамики расходов на сферу спорта в рамках бюджетных ассигнований государства показывается за последние три года (2020-2023) динамику роста показателей. Это свидетельствует о том, что при формировании государственного управления спортивной деятельностью на бюджетной основе спорту как статье расходов уделяется достаточное внимание для развития и с учетом устанавливаемых показателей исполнения целевых программ.

Большое внимание уделяется спорту высших достижений. несмотря на санкционную политику, в России при формировании государственного управления спортивной деятельностью, органы власти стремятся обеспечить реализацию планов в рамках национального развития.

#### *Список литературы:*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета 1993. 25 декабря.
2. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. по состоянию на 24.06.2023) // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст.6242
3. Закон г. Москвы от 15 июля 2009 года № 27 (в ред. от 15.02.2023) «О физической культуре и спорте в городе Москве» // [Электронный ресурс]: <https://docs.cntd.ru/document/3711958>
4. Закон Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 (в ред. от 23.05.2023) «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» // [Электронный ресурс]: <https://docs.cntd.ru/document/891822509>
5. Алексеева Е.В., Петрова А.А. Финансирование бюджетных расходов на финансовое обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта // Актуальные проблемы интеграции науки и образования в регионе. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием). – Оренбург: ОГУ, 2020. С. 278-286.

10 Составлено по данным: Структура и объемы расходов за счет средств федерального бюджета, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года на развитие физической культуры и массового спорта // [Электронный ресурс]: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/376/376be0b9c16fd829e392662f25f1ceaa.pdf>; Расходы на физическую культуру и спорт в 2023-2024 годах увеличат на 4,7 млрд. рублей// [Электронный ресурс]: <https://tass.ru/sport/16288415>



6. Кузнецов М.Б. Ключевые направления государственной политики в физкультурно-спортивной сфере Российской Федерации // Наука–2020 2018. № 8 (24). С. 61-66.
7. Огурцов И.А. Формирование и реализация государственной политики в процессе государственного управления // Современная школа России. вопросы модернизации 2021. № 4-1. С. 99-101.
8. Расходы на физическую культуру и спорт в 2023-2024 годах увеличат на 4,7 млрд. рублей// [Электронный ресурс]: <https://tass.ru/sport/16288415>
9. Структура и объемы расходов за счет средств федерального бюджета, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года на развитие физической культуры и массового спорта // [Электронный ресурс]: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/376/376be0b9c16fd829e392662f25f1ceaa.pdf>
10. Четвергов И.В. Организационная структура государственного управления в сфере развития детско-юношеского спорта // Конкурс молодых ученых. Сборник статей XI Международного научно-исследовательского конкурса. –Пенза: Наука и просвещение, 2022. С. 296-300.

