

Елисеев Елисей Сергеевич, магистрант 2 курса
Крымского юридического института (филиала)
Университета прокуратуры Российской Федерации,
г. Симферополь

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Аннотация: в статье проведена общая характеристика организации деятельности органов публичной власти в сфере обеспечения законности при чрезвычайных ситуациях в Республике Беларусь, предложены меры по совершенствованию надзорной деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.

Ключевые слова: публичное управление, национальная безопасность, чрезвычайная ситуация, правоохранительная деятельность.

Правовая система Республика Беларусь относится к романо-германской правовой семье. При этом государство по сути является суперпрезидентской республикой.

Реализация национальной безопасности осуществляется практически всеми ветвями власти.

Конституция 1994 г [1] закрепила за парламентом – Национальным собранием – полномочия по утверждению программы деятельности Совета министров Республики, отмене решений местных советов депутатов, не соответствующих Конституции и законам, утверждению указов Президента о введении чрезвычайного (военного) положения, полной (частичной) мобилизации. Кроме того, парламент уполномочен принимать программные законы (об основных направлениях внутренней и внешней политики, о военной доктрине государства).

Допускается возможность делегированного законодательства путем предоставления Президенту права издания декретов, имеющих силу закона.

В силу особой необходимости Президент по своей инициативе либо по предложению Правительства может издавать временные декреты, имеющие силу закона. Декреты, изданные по предложению Правительства, скрепляются подписью премьер-министра. Такие акты подлежат утверждению парламентом.

Статус сильного президента предполагает наличие широких полномочий в области исполнения как собственных полномочий, а также в организации государственной администрации. Помимо типичных полномочий главы государства, он принимает меры по защите суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности государства, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, координирует сотрудничество государственных органов, выступает посредником между ними.

Уникальным полномочием, не свойственным российскому законодательству, является право Президента приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных администраций в случае несоответствия их законодательству.

Государственная политика в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) базируется на концептуальных положениях стратегии национальной безопасности.

Для обеспечения эффективной работы центральных органов власти и органов власти на местах по выполнению задач, связанных с защитой и обеспечением прав и свобод в ЧС, требуется грамотно выстроенная система управленческих структур и оперативных органов.

Совет министров – правительство Республики реализует основные направления экономического и социального развития, единую политику государства, обеспечивает оперативное управление центральными органами власти, укрепляет обороноспособность государства, обеспечивает национальную безопасность, руководит деятельностью местных органов власти.



В Беларуси сформирована аналог системы российской единой системы предупреждения и ликвидации ЧС. Исполнительными органами, непосредственно обеспечивающими законность и правопорядок при ЧС, являются Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Министерство по чрезвычайным ситуациям.

В указанной сфере МВД обладает типичными полномочиями, как и МВД России: охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, оказание пострадавшим от ЧС первой помощи. Однако в числе особенного выделяются полномочия по защите прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств; по координации деятельности других республиканских органов государственного управления в сфере борьбы с преступностью.

Вооруженные силы государства под управлением Минобороны: в мирное время обеспечивают конституционный порядок страны, военную безопасность и оборону, суверенитет, независимость, территориальную целостность; осуществляют по решению министра обороны охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Для выполнения определенных задач подразделения Вооруженных сил могут привлекаться для защиты и оказания помощи населению в составе сил государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, а также в других случаях, установленных законодательными актами.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь как центральный орган, уполномоченный на реализацию политики в сфере защиты от ЧС, осуществляет правоприменительную и правоохранительную деятельность.

К основным полномочиям министерства относятся: организация мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС; координация деятельности государственных органов, других организаций в организации ГО, предупреждении и ликвидации ЧС, обеспечение пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности; поддержание сохранения государственных и мобилизационных резервов материалов в установленной сфере.

Также министерство участвует в обеспечении функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, системы мониторинга и прогнозирования ЧС.

Министерство архитектуры и строительства Республики осуществляет согласование проектов технических нормативных правовых актов, используемых в архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в том числе санитарных норм и правил, гигиенических нормативов, а также проектов специфических санитарно-эпидемиологических требований, норм и правил по обеспечению промышленной безопасности.

В Российской Федерации санитарно-эпидемиологическое нормирование осуществляется специальным ведомством – Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь в том числе организует осуществляет мероприятия по радиационной безопасности лесного фонда, а также управляет системой охраны лесов от пожаров.

Механизм контрольно-надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС, особенности проведения проверок, предмет надзора (контроля) в Беларуси в целом совпадает с правовым регулированием указанных вопросов в российском правовом поле.

Статьей 4 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» 2007 г [2] закреплены задачи прокуратуры: обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

В предмет надзора за исполнением законов входит, в том числе исполнение подзаконных правовых актов – декретов, указов и иных нормативных правовых актов гражданами, индивидуальными предпринимателями; соответствие закону судебных постановлений, а также соблюдение законодательства при их исполнении.



В целях обеспечения законности прокурор в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством вправе возбудить уголовное дело.

Традиционно обеспечивается обязательное участие прокуроров при рассмотрении судебных дел.

Особенностью системы белорусской прокурорской системы является отсутствие военных, природоохранных и иных специализированных прокуратур. Организационно-властные полномочия по созданию, реорганизации и ликвидации органов прокуратуры принадлежат Президенту (в Российской Федерации указанное полномочие принадлежит Генеральному прокурору).

Протесты, представления и постановления относятся к числу типичных форм реагирования прокуратуры при надзоре за соблюдением законов.

Протест приносится в том числе на незаконные действия (бездействие), а его принесение приостанавливает исполнение соответственно оспариваемых правового акта, действия (бездействия).

В то же время прокурор обладает весьма специфическими полномочиями в указанной сфере надзора, а именно: дает письменные указания органу, осуществляющему производство по делам об административных правонарушениях; выносит обязательные для исполнения поднадзорными объектами предписания и постановления; предлагает распустить местный представительный орган в случае систематических или грубых нарушений им законов; возбуждает дисциплинарное производство или привлекает к материальной ответственности.

Таким образом, построение надзорной деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь представляется вполне удачным благодаря специфичному комплексу мер реагирования по устранению выявленных нарушений, выделения в качестве отдельного направления деятельности надзора за законностью судебных актов. Вместе с тем соблюдение Конституции Республики не входит в предмет прокурорского надзора, что представляется не совсем логичным.

Также положительным моментом с точки зрения обеспечения законности является возможность возбуждения прокурором уголовных дел по результатам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении.

С учетом изложенного, полагается целесообразным потенциал надзорной работы органов прокуратуры Российской Федерации повысить путем: включения индивидуальных предпринимателей в предмет надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина; введения механизма приостановления правового акта, на который принесен протест.

Список литературы:

1. Конституция Республики Беларусь (принята 15 марта 1994 г.) [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> (дата обращения 17.09.2024).
2. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10700220> (дата обращения 17.09.2024).

