

Андреев Дмитрий Сергеевич,
майор полиции, магистрант
Санкт-Петербургского университета МВД России

Научный руководитель:
Пасынков Вячеслав Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент кафедры криминологии
Санкт-Петербургского университета МВД России,
полковник полиции

РАЗВИТИЕ КОРРУПЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ В ИСТОРИИ СССР

Аннотация. В данной статье рассматривается проявление коррупции в советский период, постепенное развитие понимания сущности коррупции, как социального явления, а также способов и методов противодействия. Также в данной статье рассматривается отношение к коррупции Верховной власти в разные периоды советского времени, тенденции зависимости коррупции от жёсткости или мягкости власти.

Ключевые слова: понятие коррупции, история коррупции, признаки коррупции, уровни коррупции, коррупция в Советском Союзе, коррупция в СССР.

Коррупция среди госслужащих в России в начале XX века была намного больше, чем у чиновников зарубежных государств. Во время русско-японской войны и Первой мировой войны, коррупция расцвела и разрасталась среди чиновников, что подрывало доверие к органам государственной власти и правительству. Данное обстоятельство стало одной из главных причин событий 1917 года, отречение от престола царя Николая II и Октябрьский переворот. Петровская табель рангах, представляла собой три иерархических системы должностей и в конце концов была разрушена. В ноябре 1917 года ЦИК СНК РСФСР были упразднены все чины и звания в армии на флоте. В советский период термин Государственная служба не употреблялся. Государственный служащий становился работником особого рода, с уровнем заработной платы достойного рабочего. Государственная служба являлась особым видом социалистического трудового отношения, и определялась как трудовая деятельность сотрудника государственного учреждения или предприятия в области управления. Термин коррупция появился в 1928 году в большой Советской энциклопедии. В официальных документах термин «Коррупция» не использовался. Данный термин в основном применялся неофициально по отношению к капиталистическому миру. В Советском Союзе термин коррупция выражался как злоупотребление служебным положением, должностным преступлением.

Противоречия переходного периода после 1917 года образовали разрыв между новым и старым, это обстоятельство стало хорошей почвой для злоупотребления полномочиями государственных служащих. Декрет Совета народных комиссаров от 8 мая 1918 года «О взяточничестве», стал особо важным документом в борьбе с проявлениями коррупции. Декрет закреплял такие положения как равная уголовная ответственность для всех кто совершал коррупционные преступления. Виновными признавались служащие, которые брали взятки, давали взятки, а также пособники, которые имели отношение к подкупу. Одинаковому наказанию подвергались лица, состоящие на государственной общественной службе. Усиленное наказание применялось к служащим, работающим в органах государственной власти, которые получали взятки. Рост коррупции продолжался, причиной тому стали несовершенство процедур подготовки и отбора кадров на службу в государственные учреждения, а также их обучение, воспитание и низкое денежное содержание. Применение уголовных и правовых норм, пресечение и профилактика коррупции в служебной системе оказалось недостаточно эффективным. В 1921 году была



введена новая экономическая политика, где взяточничество стало одним из важных вопросов в стране. Получение взяток государственных служащих стало решающим средством в обеспечении деятельности предпринимательства, как законного, так и незаконного. Масштабы коррупции в стране стали принимать угрожающие формы.

В циркуляре от 9 октября 1922 года № 97 «об объёме понятия взятки» дал определение и вскрыл формы взяточничества Народный Комиссар юстиции РСФСР Д.И. Курский. Под взяточничеством понималось: получение должностным лицом, исполняющим контрольные функции в подконтрольном или подотчётном учреждении или предприятии, каких-либо видов незаконного материального довольствия единовременно или периодически; незаконное совместительство службы в двух государственных учреждениях, или хотя бы в одном государственном и в частном, и в денежном или ином виде получения вознаграждения или довольствия; получение теми же лицами и в тех же случаях комиссионных, наградных, организационных, или за содействие, хотя постоянного жалования при этом не выдавалось; посредничество должностных лиц при подрядах, поставках для учреждения или предприятия, где они состоят на службе, или участие тех же лиц в иных торговых операциях этого же учреждения или предприятия, связанное с получением комиссионных или наградных с той или другой стороны; получение посредниками, состоящими на службе учреждения или предприятия, специальных комиссионных или наградных при торговых операциях учреждения или предприятия, если при этом было установлено, что со стороны учреждения не было предварительного обращения к указанным органам торгового посредничества или другим аналогичным учреждениям, или если было установлено, что при таком обращении был получен отказ, но товары оказались приобретёнными, отказавшего учреждения через третьи руки или при помощи данного посредника.

Правовые средства противодействия злоупотреблению служебного положения коррупционного характера обязывали служащих, в случае получения незаконного приказа от начальника, и исполнение такого приказа, что является уголовной ответственностью, немедленно сообщать о данном случае вышестоящему руководству, с указанием лица, которое отдал такой приказ и что именно было изложено в таком приказе. Особым порядком регулировались совмещение службы с занятиями коммерческих целей, а также должностей в государственном учреждении или предприятий, если не находится в контрольной или административное хозяйственной зависимости.

В 20-е годы основными методами и средствами борьбы государства с коррупционными явлениями были: сотрудничество граждан с правоохранительными органами для выявления фактов коррупции среди должностных лиц; уголовная ответственность виновных лиц в коррупционных корыстных правонарушениях; равное наказание для всех субъектов коррупционного правонарушения; опубликование информации о фактах злоупотреблений. Для реализации таких целей был учреждён специальный орган - Центральная комиссия по борьбе со взяточничеством.

В целях противодействия коррупции, советская власть провела ряд мероприятий. В 20-х годах данное законодательство было ещё несовершенно и, как показывает практика, это не смогло эффективно пресечь распространение негативного явления. Так в 1922 году число осужденных за взяточничество составило 3 524 человека, и в том числе, были вынесены смертные приговоры. В 20-е, 30-е годы большое внимание уделялось укреплению дисциплины среди государственных служащих. Было принято постановление ВЦИК РСФСР от 7 июля 1923 года «Положение о дисциплинарных судах» и также постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 марта 1932 года «О дисциплинарной ответственности в порядке подчиненности». В данных документах основной целью была определена борьба со служебными нарушениями, бюрократизмом, проступками и неправильными действиями должностных лиц. Результатом принятых мер стала устойчивая тенденция к снижению коррупционных преступлений. Далее в первой половине 1926 года количество коррупционных преступлений по отношению к общей массе снизилось до 10, 8%. В 1927 году, а именно 31 октября был отменен расстрел как высшая мера наказания за взятку.



В 1937 году в составе управления рабоче-крестьянской милиции было создано специальное подразделение по борьбе с хищениями социалистической собственности, спекуляцией и взяточничеством, данное обстоятельство указывает на то, что взяточничество среди населения сдерживал страх серьезного наказания, поэтому коррупция приняла более скрытые формы.

40-е и 50-е годы коррупция была достаточно низкой в связи с известными репрессивными мерами сталинского управления. Отсутствовала гласность коррупционных правонарушений, статистические данные не публиковались и создавалась видимость что взяточничество уничтожено.

Повышение уровня коррупции произошло в конце 50-х в начале 60-х годов. В период «хрущёвской оттепели» были подорваны основы сталинской административно командной системы государственной власти и управления. Усилился процесс коррумпированности чиновников. В связи с чем, 20 февраля 1962 года Президиум Верховного Совета СССР принял указ «Об усилении уголовной ответственности за взяточничество». Строгие меры уголовно-правовой ответственности в определённой степени способствовали предупреждению и уменьшению злоупотреблений коррупционной направленности.

В 60-80е годы коррупционные преступления умалчивались, что негативно отразилось на уровне законности и дисциплины, а также на уровне правопорядка в системе государственной службы и управления.

В целях усиления борьбы с коррупцией 23 мая 1986 года Президиум Верховного Совета СССР издал указ от № 4719-ХІ «Об усилении борьбы с извлечением нетрудовых доходов», в котором устанавливалась ответственность за правонарушения с возмещением имущественного ущерба. Дела об административных правонарушениях рассматривались административными комиссиями.

Законодательство в середине 80-х (восьмидесятых) годов было не комплексно и не систематизировано, что затрудняло его применение.

Во второй половине 80-х годов, под управлением Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева «перестройка» вошла в глубокий кризис.

Нестабильность во всех сферах, уровень жизни населения был снижен. Нарастал управленческий кризис, падал авторитет государственной власти, идеология смещалась в сторону запада. Бюджетные денежные средства начали перетекать со счетов предприятий в наличные денежные средства кооперативов. Высшее руководство пошло по пути уступок с западными государствами. Между обществом и властью возникло противоречие, все это спровоцировало сильный рост коррупционных злоупотреблений во всех сферах государственного устройства. Уровень коррупции резко пошел вверх на фоне легализации теневой экономики через кооперативы, данные условия открыли для советской элиты возможности для крупномасштабного казнокрадства и злоупотреблений. Рост коррупции так же был вызван неопределенностью государственного аппарата и законодательного регулирования частных и публичных интересов.

24.07.1991 года верховный совет СССР постановлением «О введении основ уголовного законодательства Союза ССР и республик» отменяет смертную казнь за получение взятки при отягчающих обстоятельствах. Таким образом устранение страха перед неотвратимостью наказания открыло свободный путь для коррупции. Таким образом, коррупция начала сильнее развиваться, появились новые формы коррупции, она стала более открытой, все это стало весомой причиной экономической нестабильности государства в начале 90-х годов.

Список литературы:

1. Синельщиков Ю.П., Коррупция в России: история, состояние, причины, меры борьбы / Ю.П. Синельщиков. – Москва, 2017.
2. Волженкин Б.В. Взятничество в истории советского уголовного законодательства (1918 – 1927 гг.) // Правоведение. 1993. № 2.



3. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 33.
4. Малыгин А.Я. Борьба с коррупцией в начале 20-х годов // Актуальные проблемы теории и практики борьбы с организованной преступностью в России. М., 1994.
5. Астанин В.В. Коррупция и борьба с ней в России второй половины XVI - XX вв. (криминологическое исследование): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

