

Иванов Анатолий Викторович, д.с.н., профессор,
Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва
Ivanov Anatoly Viktorovich, Doctor of Sociological Sciences, Professor,
Financial University at Government of the Russian Federation, Moscow

СТАНОВЛЕНИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ
FORMATION AND INSTITUTIONALIZATION
STATE INFORMATION SYSTEMS

Аннотация: Цель статьи заключается в обосновании процессов становления и институционализации государственных информационных систем на основе описания научных, организационно-правовых, проектных и практических институциональных образований, а также формулирование выводов и предложений по дальнейшему развитию государственных информационных систем. *Метод* – анализ публикаций, количественно-качественный анализ (контент-анализ) исследования, проведенного Счетной палатой Российской Федерации и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации становлению и институционализации государственных информационных систем, в части оказания государственных и муниципальных услуг. *Результат* – проведен статистический анализ становления и цифровой трансформации государственных информационных систем; описаны функционирующие федеральные государственные информационные системы; определены научные, организационно-правовые, проектные и практические институциональные образования в процессе институционализации государственных информационных систем. Сформулированы выводы и предложения по развитию государственных информационных систем: 1. Целесообразно внесение изменений в Федеральный закон № 149-ФЗ, предусматривающих установление критериев обязательного отнесения ИС к ГИС. 2. Создание единого государственного информационного ресурса, содержащего полную и достоверную информацию о функциях, об услугах и о полномочиях (задачах и процессах) всех государственных органов и организаций, уполномоченных на оказание государственных услуг. 3. Дальнейшее проведение научных и экспертных исследований на предмет актуальности, новизны, соответствия требованиям безопасности информации, возможностей масштабирования и потенциала развития существующих государственных информационных систем. 4. Проведение мониторинга о внедрении в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти субъектов Российской Федерации клиентоцентричного подхода в области оказания государственных и муниципальных услуг. 5. В практической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при построении государственных информационных систем использовать единые показатели для сбора и анализа информации в целях принятия управленческих решений на федеральном и региональном уровнях власти.

Abstract: The purpose of the article is to substantiate the processes of formation and institutionalization of state information systems on the basis of a description of scientific, organizational, legal, design and practical institutional entities, as well as to formulate conclusions and proposals for the further development of state information systems. Method – analysis of publications, quantitative and qualitative analysis (content analysis) of a study conducted by the Accounts Chamber of the Russian Federation and the Ministry of Digital Development, Communications and Mass Communications of the Russian Federation on the formation and institutionalization of state information systems, in terms of the provision of state and municipal services. Result - a statistical analysis of the formation and digital transformation of government information systems was carried out; the functioning federal state information systems are described; scientific, organizational, legal, design and practical institutional formations in the



process of institutionalization of state information systems are identified. Conclusions and proposals for the development of state information systems are formulated: 1. It is advisable to introduce amendments to Federal Law No. 149-FZ, providing for the establishment of criteria for the mandatory classification of IP as a GIS. 2. Creation of a unified state information resource containing complete and reliable information about the functions, services and powers (tasks and processes) of all state bodies and organizations authorized to provide public services. 3. Further conduct of scientific and expert research on the subject of relevance, novelty, compliance with information security requirements, scaling capabilities and development potential of existing government information systems. 4. Monitoring the implementation of a client-centric approach in the provision of state and municipal services in federal government bodies and government bodies of constituent entities of the Russian Federation. 5. In the practical activities of federal executive authorities and executive authorities of constituent entities of the Russian Federation, when building state information systems, use uniform indicators for collecting and analyzing information for the purpose of making management decisions at the federal and regional levels of government.

Ключевые слова: государственные информационные системы; становление государственных информационных систем; информационные системы; цифровизация государственных информационных систем; институционализация государственных информационных систем; государственные институциональные образования; концепция платформатизации.

Keywords: state information systems; formation of state information systems; Information Systems; digitalization of government information systems; institutionalization of government information systems; state institutional entities; platformization concept.

Становление и цифровая трансформация государственных информационных систем берет свое начало с 2020 года, когда Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Минцифры России провести инвентаризацию их состояния. В данной инвентаризации приняли участие 65 органов исполнительной власти, 3 государственных внебюджетных фонда, а также 125 госорганов учреждений и предприятий, которые являются операторами информационных систем. Были проанализированы сведения в отношении 751 федеральных и 3 618 региональных информационных систем [1]. В 2021 году на уровне федеральных органов исполнительной власти проведены мероприятия, связанные с функционированием Единой цифровой платформы «ГосТех» и перевода на эту платформу ключевых федеральных и региональных государственных информационных систем. Общая сумма расходов составила 460 миллиардов рублей. В 2022 году были продолжены исследования в области состояния федеральных государственных информационных систем, таких как ГИИС «Электронный бюджет», Автоматизированная информационная система «Единая проектная среда» (АИС ЕПС), Автоматизированная информационная система «Налог» (АИС Налог-3), федеральная государственная информационная система «Единая информационная аналитическая система «ФАС России субъекты регулирования» (ФГИС ЕИАС), Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО), ГАС «Управление» [2, С.77]

Институционализация государственных информационных систем (ГИС) рассматривается как процесс формирования устойчивых практик и их нормативное закрепление. Данный процесс включает следующий комплекс научных, организационно-правовых, проектных и практических институциональных образований. Научные основы институционализации государственных информационных систем составляют научные статьи. Например, Амелин Р.В. отмечает их «особую правовую природу, в частности: они создаются на основании нормативных правовых актов, определяющих основные параметры их функционирования; обязательность их использования обеспечивается силой государственного принуждения; размещаемая в них информация является официальной [3]. Бокиева К. Г. рассматривает вопросы внедрения информационных систем электронного развития [4]. В монографии Трофимец И.А. дается анализ законодательства и



правоприменения в области государственных информационных систем учета населения. Особое внимание уделяется новому информационному государственному ресурсу – единому федеральному информационному регистру, содержащему сведения о населении Российской Федерации [5].

К числу организационно-правовых институциональных образований следует отнести правовое закрепление такого институционального образования как – государственные информационные системы. Нормативную основу институционализации государственных информационных систем составляет Федеральный закон № 149-ФЗ, в котором информационная система понимается как совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств. Одновременно в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 149-ФЗ определены следующие цели создания ГИС: реализация полномочий государственных органов; обеспечение обмена информацией между государственными органами; иные цели, установленные федеральными законами [6]. К числу таких информационных систем следует отнести: - информационные системы обеспечения специальной деятельности; - информационные системы обеспечения типовой деятельности; - информационные системы предназначенные для информационной поддержки предоставления государственных услуг, исполнения государственных функций, в том числе исполнения функций по государственному контролю (надзору); - информационные системы, предназначенные для создания, формирования и ведения государственных информационных ресурсов; - информационные системы, обеспечивающие функционирование сайтов (порталов), предназначенных для размещения сведений о деятельности и (или) открытых данных государственных органов.

В настоящее время нормативно закреплены и функционируют 630 информационных систем в 67 федеральных государственных органов. Общая сумма расходов на Платформу с 2015 по 2021 год составила 2,6 млрд рублей [1, С.12]. Закрепление проектных институциональных образований нашла свое отражение в реализации ряда федеральных проектов. В соответствии с федеральным проектом «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» решаются задачи по достижению национальной цели «Цифровая трансформация», которая определена указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Ключевой целевой показатель, характеризующий достижение национальной цели – увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95% к 2030 году, а также создание возможностей для перехода на цифровое взаимодействие граждан, бизнеса и государства [7].

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1674 "О проведении эксперимента по созданию, переводу и развитию государственных информационных систем и их компонентов на единой цифровой платформе Российской Федерации "ГосТех" запущен эксперимент по созданию и внедрению единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех»⁴⁸, целью которой является - переход от создания новых ГИС «с нуля» к их созданию в виде совокупности максимально типизированных сервисов, функционирующих на едином комплексе платформенных решений [2].

Выводы:

1. Состояние и развитие государственных информационных систем свидетельствует о том, что произошла их институционализация и закрепление научных, организационно-правовых, проектных и практических институциональных образований. 2. Научное обеспечение, а также проведенные научные исследования в области функционирования государственных информационных систем позволили способствовали их институционализации и нормативному закреплению. 3. В связи с распространением норм Постановления Правительства Российской Федерации от 06 июля 2015 г. № 676 "О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из



эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации" только на федеральные органы исполнительной власти выполнение установленных им требований государственными органами, не относящимися к органам исполнительной власти, а также органами местного самоуправления и иными организациями в обязательном порядке не обеспечивается. 4. В практической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при построении государственных информационных систем определены их показатели, которые позволят выстроить общую систему в области государственного и муниципального управления в части оказания государственных и муниципальных услуг. 5. Важнейшим направлением развития процессов институционализации государственных информационных систем является создание и внедрению единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех».

Предложения:

1. Целесообразно внесение изменений в Федеральный закон № 149-ФЗ, предусматривающих установление критериев обязательного отнесения ИС к ГИС. 2. Создание единого государственного информационного ресурса, содержащего полную и достоверную информацию о функциях, об услугах и о полномочиях (задачах и процессах) всех государственных органов. 3. Дальнейшее проведение научных и экспертных исследований на предмет актуальности, новизны, соответствия требованиям безопасности информации, возможностей масштабирования и потенциала развития существующих государственных информационных систем. 4. Проведение мониторинга о внедрении в федеральных органах государственной власти и органах государственной власти субъектов Российской Федерации клиентоцентричного подхода в области оказания государственных и муниципальных услуг.

Список литературы:

1. Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, № 8 (297) 2022 <https://ach.gov.ru/statements/bulletin-sp-8-2022?ysclid=lnlzz828en994040944> (дата обращения: 11.10.2023)
2. Бюллетень Счетной палаты № 3 (304) 2023 г. <https://ach.gov.ru/statements/bulletin-sp-3-2023?ysclid=lnm06afpm3498404678> (дата обращения: 11.10.2023)
3. Амелин Р.В. Правовые проблемы создания и использования государственных информационных систем // Труды Института государства и права РАН. 2018. Том 13. № 4. <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-problemy-sozdaniya-i-ispolzovaniya-gosudarstvennyh-informatsionnyh-sistem?ysclid=lnm0a8ahpd379588413> (дата обращения: 11.10.2023)
4. Бокиева, К. Г. Информационные системы электронного развития государственного управления / К. Г. Бокиева. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 2 (240). — С. 198-200. <https://moluch.ru/authors/108109/?ysclid=lnm0eltrdu45261456> (дата обращения: 11.10.2023)
5. Трофимец И.А. Государственные информационные системы учета населения. (Аспирантура, Бакалавриат, Магистратура). Монография. КноРус, 2023. <https://www.litres.ru/book/irina-aleksandrovna/gosudarstvennye-informacionnye-sistemy-ucheta-naselen-67824771/?ysclid=lnm0hylnru483271004> (дата обращения: 11.10.2023)
6. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/?ysclid=lnm0mcwpx280190778 (дата обращения: 11.10.2023)
7. Цифровое государственное управление: Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/882/?utm_referrer=https%3a%2f%2fya.ru%2f (дата обращения: 11.10.2023)

