

Саякбаева Айганыш Апышевна, д.э.н., профессор,
Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына,
Бишкек, Кыргызская Республика
Saiakbaeva Aiganysh Apyshevna, Kyrgyz National University

Таалайбек Темирлан, к.э.н.,
Международный университет информационных технологий,
Бишкек, Кыргызская Республика
Taalaibek Temirlan, IUIT

Таалайбек Мария, к.э.н., докторант, МАУПФиБ,
Бишкек, Кыргызская Республика
Taalaibek Maria, MAUPFIB

Малабекова Каныкей Замирбековна, аспирант,
Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына,
Бишкек, Кыргызская Республика
Malabekova Kanykey Zamirbekovna, Kyrgyz National University

Мадемилова Рахат Болотовна, магистрант,
Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына,
Бишкек, Кыргызская Республика
Mademilova Rakhat Bolotovna, Kyrgyz National University

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА ДО - И ПОСЛЕКОВИДНЫЙ ПЕРИОД SOME ASPECTS OF INVESTMENT POLICY OF KYRGYZSTAN BEFORE - AND POST-COVID PERIOD

Аннотация. В статье рассмотрены некоторые аспекты инвестиционной политики Кыргызстана до - и послековидный период как мейнстрим восстановления и развития экономики страны. В целях создания благоприятного инвестиционного климата в КР создано довольно либеральное законодательство и др. Однако КР, в силу объективных и субъективных факторов, рейтинг страны по ведению бизнеса снижается, что препятствует привлечению инвестиций.

Ключевые слова: инвестиционная политика, либеральное законодательство, инвестиционный климат, рейтинг, пандемии COVID-19, иностранные инвестиции, конкурентоспособность, прямые инвестиции, портфельные инвестиции, аграрный сектор, демопрцессы, миграция, население, гранты и техническая помощь, страны вне СНГ, страны СНГ, страны ЕАЭС.

Инвестиционная политика является ключевым инструментом благоприятного инвестиционного климата для стимулирования устойчивого социально-экономического развития страны. К основным аспектам создания благоприятного инвестиционного климата для привлечения инвесторов и обеспечения эффективного использования инвестиций можно отнести адекватные нормативные правовые акты; благоприятную налоговую политику; инфраструктуру, необходимую для успешной экономической деятельности; стабильную финансовую систему; политическую стабильность и др. [2,3,4,5,6,7]. В Кыргызской Республике (*далее- КР*) для создания благоприятного инвестиционного климата достаточно либеральное законодательство в вопросах валютного регулирования, инвесторам предоставлено право на защиту инвестиций и на применение стабильного правового режима, вводятся меры по упрощению системы лицензирования, снижены налоги на прибыль и на



доходы и др. [2,4]. Естественно, данные меры имеют как позитивные, так и отрицательные аспекты инвестиционного климата в КР. Например, к положительным аспектам можно отнести то, что меры по упрощению системы лицензирования и снижению налогов могут сделать инвестиционную среду более привлекательной и др. [2,4]. К отрицательным аспектам относятся то, что несмотря на либеральное законодательство, отдельные нормативные правовые акты являются формальными, создавая те или иные препоны для инвесторов. Далее узость внутреннего рынка, ограничивавшие инвестиционные возможности КР. К сожалению, рейтинг страны по ведению бизнеса в 2020 г., несмотря на то, что Кыргызстан в 2020г. вошел в ТОП-20 стран-реформаторов рейтинга Doing Business 2020 («Ведение бизнеса») [10], в 2022г. занял лишь 80-е место в рейтинге Doing Business — 2020, хотя имеет место и снижения данного рейтинга (70- место в 2019г.). Однако по независимой оценке экономического журнала The Economist intelligence Unit, Кыргызстан поднялся в мировом рейтинге государственно-частного партнерства (ГЧП) с 68-го на 22-е место и за 2021 -2023 гг. проектный портфель ГЧП увеличен с 32 до 68 проектов. Или на начало 2024г. 27 подписанных соглашений имеет инвестиций на 31 млрд сом [11]. Развитие инвестиционного климата требует комплексного подхода и решения проблем на различных уровнях как правовые и налоговые изменения, так и меры по повышению эффективности государственного управления, борьбе с коррупцией, а снижение условий ведения бизнеса в 2022 г. требует улучшения делового климата и т.д. Здесь следует отметить, что пробелы в налоговом законодательстве и сложность в администрировании снижают инвестиционную привлекательность КР, способствуя массовому уходу физических и юридических лиц от налогов, развитию теневого сектора экономики. Вопросы коррупции отнесены к сфере теневой экономики. Так, например, по подсчетам Нацстаткома КР в 2022 г. объем ненаблюдаемой (*теневой*) экономики в стране составил более 206 млрд сом, или 20,2 % к ВВП, хотя по подсчетам международных рейтинговых агентств этот показатель доходит до 47% и выше [4,6,10,12]. В КР наиболее приоритетными отраслями для привлечения инвестиций являются гидроэнергетика, пищевая и легкая промышленность, торговля, сфера услуг, строительство и др. Так, КР имеется немалый инвестиционный потенциал, обладая богатыми природными ресурсами и туристско-рекреационным потенциалом (входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты). Хотя и здесь для привлечения инвестиций имеется много проблем, требующих разрешения. И, как результат, Кыргызстан, в силу объективных и субъективных факторов, препятствующих привлечению инвестиций, находится пока в числе наименее конкурентоспособных экономик мира.

Анализ поступления иностранных инвестиций (*иностраные инвестиции - далее ИИ*) в КР за 2018 -2022 гг.: ИИ в 2018 г. составила 6 939 125,6 тыс. долл. США; соответственно в 2019 г. – 7 279 947,0 тыс. долл. США, в 2020 г. – 6 926 78,8 тыс. долл. США; в 2021г. – 6 331 356,0 тыс. долл. США. и уменьшение ее против 2019 г. было обусловлено воздействием внешних экономических и эпидемиологических факторов, в частности, а также последствиями этой глобальной коронавирусной пандемии COVID-19 в КР [1,2,3,4,5,6,7]. Однако в 2022г. поступление ИИ (9 025 556,8 тыс. долл. США) показало его рост на 42,5% против 2021г. (6 331 356.0 тыс.долл. США) (рис. 1), что свидетельствует о частичном восстановлении привлекательности КР для иностранных инвесторов, чему способствовали и отдельные мероприятия Кабинета Министров КР для поддержки инвестиционной активности.



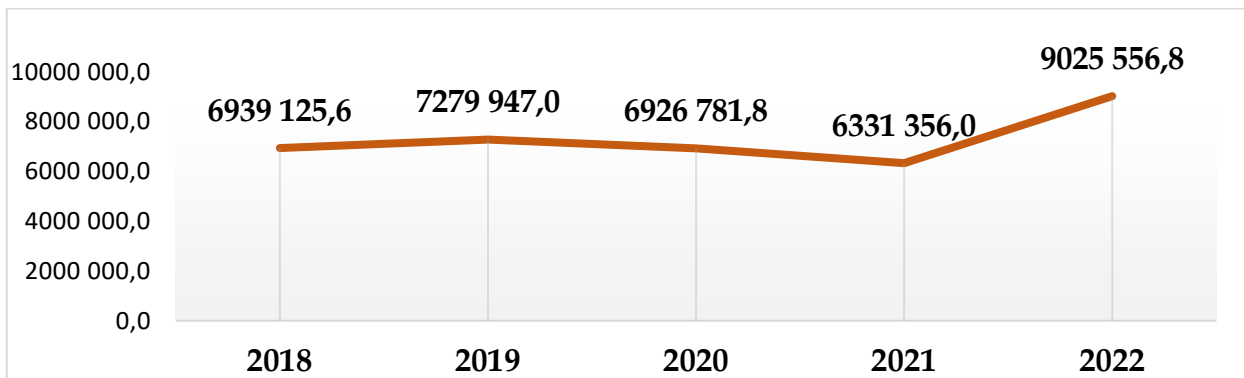


Рис. 1. Поступления иностранных инвестиций в КР за 2018-2022 гг., тыс. долл. США [2,3,4,5,12]

Диагностика структуры поступления иностранных инвестиций в КР за 2010-2022гг. показала, что *прямые инвестиции* в размере 1 202 599,0 тыс. долл. США (13%), представляют собой значительный компонент структуры инвестиций в 2022 г. (рис. 2). Это способствует повышению конкурентоспособности отечественных компаний, содействует созданию новых рабочих мест, способствуя росту экономики КР, снижает социально-политический риск в стране и др.

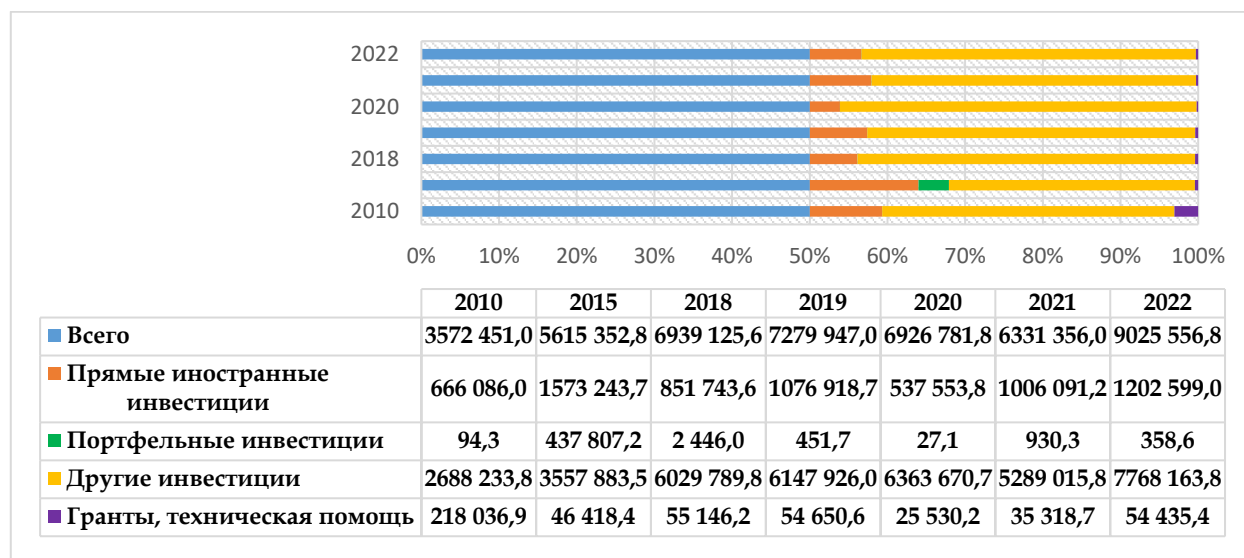


Рис. 2. Структура поступления в КР иностранных инвестиций по видам за 2010-2022 гг., % [3,4,5,6,7,8,9,12]

Второй элемент структуры инвестиций - *портфельные инвестиции* более ликвидны, но значительно подвержены колебаниям на финансовых рынках (2022г.-358,6 тыс.долл. США против 94,3долл. США в 2010г.). Объем *других инвестиций*, способствующие диверсификации экономики, в 2022г. составил 7 768 163,8 тыс. долл. США против 2 688 233,8 тыс.долл.США в 2010г. *Гранты и техническая помощь* составляли за этот период соответственно порядка 54 435,4 тыс. долл. США и 218 036,9 тыс.долл.США (рис. 2), обеспечивая дополнительными ресурсами социально-экономические и инфраструктурные проекты и др.

В 2022 г. структура прочих инвестиций в КР - кредиты от нерезидентов и торговые кредиты занимали по 50% каждый.

Анализ структуры поступления ИИ в КР в 2022 г. по видам экономической деятельности показан на рисунке 3. Так, например, самые крупные инвестиции, или порядка 3 373 226,5 тыс. долл. США, были направлены в обрабатывающие производства в целях развития промышленного сектора и увеличения производственной мощности. Значительные



вложения имеет место в финансовое посредничество и страхование - 2 826 423,4 тыс. долл. США, что указывают на доверие к финансовым институтам КР и значимости финансового сектора экономики страны. ИИ в оптовую и розничную торговлю, ремонт автомобилей и мотоциклов составил соответственно 935 262,9 тыс. долл. США. что показывает развитие рынка потребительских товаров и услуг (рис.3).



Рис. 3. Структура поступления иностранных инвестиций в КР по видам экономической деятельности в 2022 г., тыс. долл. США [12]

Вложения ИИ в сектор энергетики и снабжения КР отмечает значимость обеспечения устойчивого энергетического комплекса-180 867,0 тыс. долл. США, а также его модернизации, особенно после череды аварий на ТЭЦ города Бишкек, построенного еще до развала СССР, но частично модернизированного и т.д.

Большие инвестиции в добычу полезных ископаемых (747 469,8 тыс. долл. США) свидетельствуют о значимости данной отрасли КР для иностранных инвесторов.

К сожалению, объемы ИИ в сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство КР низкие - 14 744,8 тыс. долл. США (порядка 0,2%), несмотря архиважность данной отрасли экономики для обеспечения продовольственной безопасности страны [1,7]. Это свидетельствует о непривлекательности аграрной отрасли экономики в целом для иностранных инвесторов из-за высоких рисков в сельскохозяйственном производстве. Хотя аграрная отрасль экономики Кыргызстана имеет возможность занять свое место в мировой экономике в соответствии с имеющимися сырьевыми ресурсами [1,7]. В КР имеются и резервы земельного фонда для дальнейшего его развития и экспорта сельскохозяйственной продукции. Однако, как для освоения резерва земельного фонда, так и использования инновационных аграрных технологий, для обеспечения наряду с продовольственной безопасностью страны и экологическую безопасность, для производства органических продуктов, который является глобальной задачей в мире как залог здоровья населения и качества их жизни, роста экспорта и т.д. требуется привлечение инвестиций [1,7].



Факт, что состояние экономики отражает и развитие демо процессов в Кыргызстане, влияя и на миграционную подвижность населения [3,8]. Здесь следует отметить, в Кыргызстане доля постоянного сельского населения (на 1.01.2023г. 65,1%), где в основном проживает коренное население, высокая, а из-за недостатка рабочих мест и других аспектов - миграция (рис. 4), особенно сельского населения в трудоспособном возрасте, что требует их закрепления в областях его традиционного проживания [1,3,8].

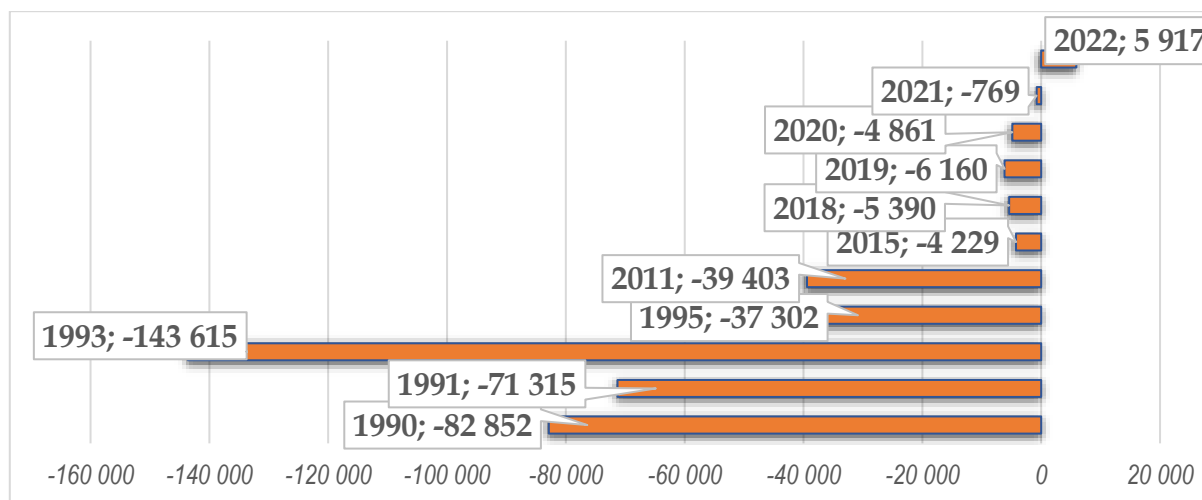


Рис 4. Миграционный прирост (+), отток (-) населения КР за 1990-2022гг., человек [3,12]

Для КР, с маленькой численностью населения, миграция (рис. 4) демоугроза в обозримой перспективе, ибо отмечается ее феминизация, рост разводимости и др. [8].

Приток зарубежных капиталовложений важен как выход из кризисного состояния и подъема экономики. Так, анализ инвестиций в КР за 2010-2022гг. показал, что приток инвестиций в КР из стран вне СНГ до пандемии (2010-2019гг.) имел тенденцию плавного роста (в 2,0 раза). Тенденция поступления ИИ из стран СНГ была несколько иная –рост с 2010г. по 2018гг., в 2019г. –снижение, а с 2020гг. по 2022гг. опять увеличение (рис. 5). Практически такая же ситуация отмечалась по ИИ из стран ЕАЭС (рис.5, табл. 1).

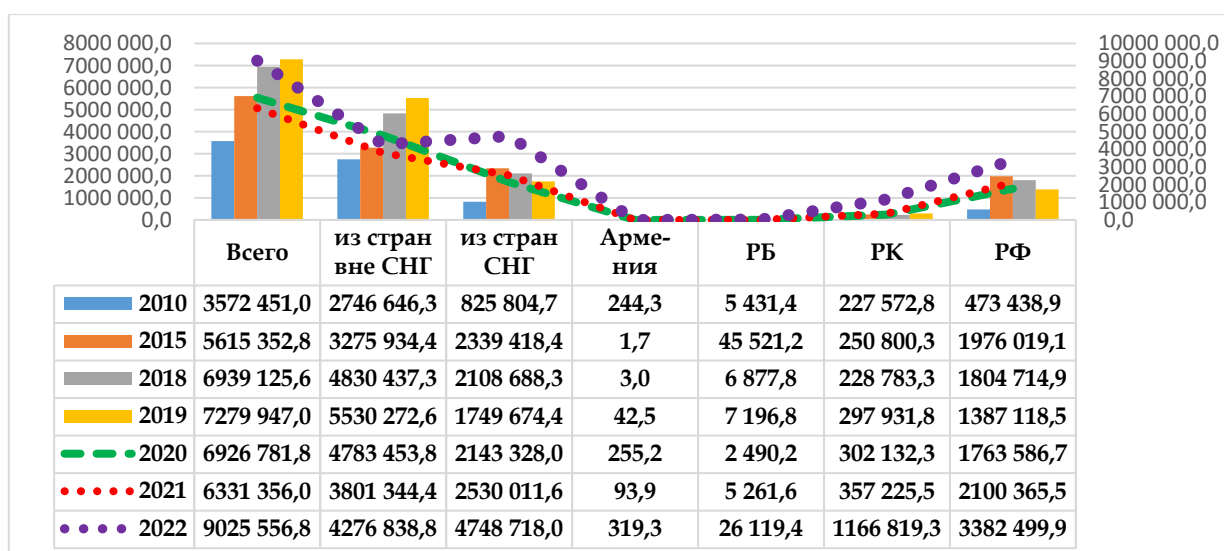


Рис. 5. Инвестиции в КР из стран вне СНГ, стран СНГ и стран ЕАЭС за 2010-2022гг., тыс. долл. США [5,12]



К сожалению, из-за пандемии COVID-19 в 2020 г. против 2019г. отмечалось снижение объемов ИИ до 6926781,8 тыс. долл. США и в 2021г. – до 6 331 356,0 тыс. долл. США (табл.1). После пандемии и некоторого восстановления экономики мира и повышения экономического интереса к КР отмечался рост ИИ до 9 025 556,8 тыс. долл. США в 2022г. (рис. 1,2,5, табл. 1). Факт, что за 2019 -2022гг. доля стран СНГ и стран ЕАЭС в общей ИИ в КР имели тенденцию роста, соответственно - с 24,0% до 52,6% и с 23,2% до 50,7%, а доля ИИ из стран вне СНГ, наоборот, снизилась с 76,0% до 47,4%. (табл. 1).

Таблица 1

Структура инвестиций в КР из стран вне СНГ, стран СНГ и стран ЕАЭС за 2019-2022гг. [5,12]

		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2022г. в % к 2019г.
1	Всего	7 279 947,0	6 926 781,8	6 331 356,0	9 025 556,8	124,0
2	из стран вне СНГ	5 530 272,6	4 783 453,8	3 801 344,4	4 276 838,8	77,3
3	<i>уд.вес, % (2:1)</i>	76,0	69,1	60,0	47,4	62,4
4	из стран СНГ	1 749 674,4	2 143 328,0	2 530 011,6	4 748 718,0	271,4
5	<i>уд. вес, % (4:1)</i>	24,0	30,9	40,0	52,6	218,9
6	Страны ЕАЭС	1 692 289,6	2 068 464,4	2 462 946,5	4 575 757,9	270,4
7	<i>уд.вес, % (6:1)</i>	23,2	29,9	38,9	50,7	218,1

Таким образом, общий тренд по иностранным инвестициям в КР после пандемии свидетельствует о позитивном векторе финансовых средств из стран вне СНГ, стран СНГ и стран ЕАЭС, и, несмотря на колебания в зависимости от внешних и внутренних угроз и рисков, в Кыргызстане сохраняется некоторая привлекательность для иностранных инвесторов, требующая ее усиления.

Список литературы:

1. Саякбаева А.А. [и др.]. Развитие аграрного сектора экономики регионов Кыргызстана // Общество. 2023. № 4-1 (31). С. 15-18.
2. Саякбаева А.А., Нурмукамбетова Ж.К [и др.]. Отдельные аспекты инвестиционного климата в Кыргызской Республике // Актуальные вопросы современной экономики. 2021. № 5. С. 360-368.
3. Саякбаева А.А., Таалайбек Т. [и др.]. Влияние пандемии COVID-19 на социально-экономическое развитие Кыргызстана // Реформа. 2021. № 3 (91). С. 6-12.4.
4. Саякбаева А.А., Джоробекова Г.А. Формирование инвестиционного климата как важный фактор развития экономики // Актуальные вопросы современной экономики. 2021. № 2. С. 208-216.
5. Саякбаева А.А., Омуров Э.К. Диагностика инвестиционных процессов в Кыргызской Республике // Известия Исык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. 2022. № 4 (39). С. 170-177.
6. Саякбаева А.А. [и др.] Некоторые аспекты теневой экономики // Известия Исык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. 2023. № 3 (42). С. 54-61.
7. Саякбаева А.А., Ниязалиев У.С. [и др.]. Экспортный потенциал сельского хозяйства как мейнстрим восстановления экономики // Вопросы устойчивого развития общества. – 2021. – № 12. – С. 244-252.
8. Алиев Ш.И., Вартанова М.Л., Волкова О.А., Осадчая Г.И., Саякбаева А.А., Юдина Т.Н. [и др.]. Миграция из России в Кыргызстан: демографические и социологические аспекты: [монография] // под общей редакцией Г.И. Осадчей; ФНИСЦ РАН. – М.: Изд-во ЭконИнформ, 2023. – 323 с.



9. Закон КР от 24 июля 2009 года № 251 «О рынке ценных бумаг» (по состоянию на 09.01.2023 г.) /<https://cbd.minjust.gov.kg/202677?refId=1223436>

10. <https://mineconom.gov.kg/> - официальный сайт Министерства экономики и бизнеса КР.

11. https://24.kg/ekonomika/285570_kyrgyzstan_podnyalsya_vmirovom_reytinge_gchp_s68-go_na22-e_mesto/ Кыргызстан поднялся в мировом рейтинге ГЧП с 68-го на 22-е место.

12. <http://stat.kg/> - официальный сайт Национального статистического комитета КР.

