

Шарнин Иван Александрович, Магистрант,
Государственного университета управления
Российская Федерация, город Москва

Илларионова Виктория Игоревна, Магистрант,
Государственного университета управления
Российская Федерация, город Москва

Калягина Дарья Александровна, Магистрант,
Государственного университета управления
Российская Федерация, город Москва

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТА «НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ»

Аннотация. В статье рассмотрены приоритетные направления развития проекта «Нормативное регулирование цифровой среды», который входит в национальную программу «Цифровая экономика», также были исследованы 6 ключевых направлений развития. Определены основные проблемы в правовом регулировании цифровой экономики. Продемонстрировано, что отсутствие выстроенной нормативно-правовой базы сдерживает развитие цифровой экономики.

Ключевые слова: национальный проект (программа), цифровая трансформация, нормативное регулирование, государственное управление, исследования и разработки.

Цифровизация сегодня рассматривается как новая важнейшая парадигма экономического и социального развития. Ряд принципиально новых технологий, таких как робототехника, искусственный интеллект, Интернет вещей и беспроводные точки доступа разрабатываются на цифровой основе, и их внедрение может существенно повысить производительность труда. Одним из основных направлений цифровизации является формирование исследовательского потенциала и технологических заделов на основе создания системы поддержки поисковых, прикладных исследований и разработок в цифровой экономике, обеспечивающей сквозную технологическую независимость, конкурентоспособную на международном уровне и защищающую национальную безопасность. В то же время глобальное цифровое общество - это еще и общество непрерывного накопления актуальных знаний.

Нормативное регулирование цифровой экономики - это процесс, при котором государство устанавливает правила и стандарты для использования и внедрения цифровых технологий, а также определяет права и обязанности участников цифрового пространства. Это включает в себя разработку и внедрение законов, нормативных актов и других правовых актов, регулирующих различные аспекты цифровой экономики.

Нормативное регулирование цифровой экономики играет важную роль в обеспечении стабильности и безопасности цифровой экономики, защиты прав и интересов участников цифрового пространства, а также стимулирования инноваций и развития цифровой экономики.

Важно отметить, что нормативное регулирование должно быть гармонизовано с международными стандартами и нормами, а также с развитием цифровых технологий и инноваций. Это требует активного участия государства, организаций и общества в целом.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» сформирована национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации».



Главная задача программы «Цифровая экономика Российской Федерации» - формирование структурной системы правового регулирования, опорой которой является гибкий подход во всех сферах, использующих цифровую экономику. Для того, чтобы решить эту задачу Министерство экономического развития Российской Федерации создало федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды».

Создание системы правового регулирования цифровой экономики является одним из ключевых элементов для развития и стабильности цифровой среды в России. Для этого требуется ряд мер и действий со стороны государства:

1.1. Разработка и принятие специальных законов и нормативных актов, которые регулируют основные аспекты цифровой экономики. Например, законы о защите персональных данных, о кибербезопасности, о электронной коммерции, о защите авторских прав в цифровой среде и другие. Они должны четко определять права и обязанности участников цифровой экономики, а также основные принципы и регламенты их взаимодействия.

1.2. Создание специализированных органов и институтов, ответственных за разработку и реализацию политики в сфере цифровой экономики. Эти органы должны иметь достаточные ресурсы и компетенции для эффективного реагирования на изменения в цифровой среде, разработки новых правил и регулирования возникающих проблем.

1.3. Продвижение и развитие международного сотрудничества в сфере регулирования цифровой экономики. Мир становится все более глобализованным, и цифровая экономика не знает границ. Россия должна активно участвовать в международном сотрудничестве, присоединяться к международным договорам и инициативам, обмениваться опытом с другими странами и выстраивать общие подходы к регулированию цифровой среды.

1.4. Обеспечение прозрачности и открытости в процессе разработки и принятия нормативных актов, связанных с цифровой экономикой. Важно, чтобы все заинтересованные стороны, включая представителей бизнеса, общественности и экспертов, имели возможность вносить свои предложения и комментарии к проектам законов. Это позволит достичь более сбалансированного и эффективного правового регулирования, учитывая интересы всех участников цифровой экономики.

Создание системы правового регулирования цифровой экономики — это долгосрочный процесс, требующий системного подхода и постоянного развития. Россия должна ориентироваться на лучшие международные практики, сохраняя при этом свою специфику и учитывая национальные интересы. Это позволит создать благоприятную и надежную среду для развития цифровой экономики в стране.

Одной из задач программы является создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе в каждой сфере. Реализации этой задачи посвящен федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды», который курирует Министерство экономического развития Российской Федерации.

Федеральный проект предусматривает разработку и принятие ряда нормативных правовых актов, направленных на снятие первоочередных барьеров, которые препятствуют развитию цифровой экономики. Планируется также урегулировать сквозные для различных отраслей законодательства вопросы, связанные с идентификацией субъектов правоотношений в цифровой среде, электронным документооборотом, оборотом данных, в том числе персональных.

Департамент развития цифровой экономики координирует работу участников федерального проекта. Кроме того, Департамент является ответственным за разработку ряда документов, в числе которых законопроекты о долговременном хранении электронных документов, о национальной системе управления данными, о регуляторных «песочницах», концепция регулирования искусственного интеллекта и робототехники, и другие нормативно-правовые акты.



Согласно паспорту Федерального проекта, планируется разработка и принятие в период с 2019 до 2024 года ряда законопроектов и других нормативных правовых актов, а также проведение исследований, подготовка ряда концепций. Правовое регулирование цифровой экономики имеет ряд проблем и вызовов, которые включают:

1. Неопределенность и декларативность законодательства. Многие аспекты цифровой экономики (к примеру, криптовалюта, смарт-контракты и блокчейн) не имеют конкретного регулирования и определения в действующем законодательстве. Это приводит к правовым конфликтам и неопределенности в отношении использования этих технологий и инструментов.

2. Недостаточное регулирование конкуренции и прозрачности: В отсутствие эффективного регулирования, крупные IT-компании могут получить доминирующее положение на рынке, что может привести к злоупотреблениям и недостатку конкуренции. Недостаток прозрачности в цифровой экономике также может привести к коррупции и другим злоупотреблениям ².

3. Проблемы с защитой данных и приватности: Цифровая экономика сопряжена с сбором и обработкой больших объемов данных. Это требует эффективных мер защиты данных и приватности пользователей. Однако в настоящее время существующие меры защиты данных и приватности могут быть недостаточными или неэффективными ².

4. Недостаток кадров и образования: Цифровая экономика требует специалистов с новыми навыками и компетенциями, которые могут быть недоступны на текущем рынке труда. Образовательная система может не быть готова к подготовке специалистов, необходимых для цифровой экономики ².

5. Недостаточное участие государства в развитии цифровой экономики: Хотя государство играет важную роль в регулировании цифровой экономики, его участие может быть недостаточным или неэффективным. Например, государство может не обеспечивать достаточное финансирование для развития цифровой инфраструктуры, или его меры могут быть несогласованными или неадекватными для культивирования инноваций и модернизации цифровой экономики ².

Основным направлением проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» является разработка и принятие нормативно правовых актов для разрушения барьеров, которые препятствуют развитию цифровой экономики. В планах проекта разобрать и урегулировать вопросы, связанные с идентификацией субъектов правоотношений в цифровой среде, оборотом данных, электронным документооборотом.

Существуют несколько приоритетных направлений развития проекта «Нормативное регулирование цифровой среды»:

1. Создание системы правового регулирования цифровой экономики: Это включает в себя разработку нормативно-правовой базы, которая обеспечивает эффективное использование и внедрение цифровых технологий, а также защиту прав пользователей и безопасность цифрового пространства.

2. Развитие инфраструктуры цифровой экономики: Это включает в себя создание условий для развития и использования цифровой инфраструктуры, включая сети связи, центры обработки данных, облачные технологии и другие ключевые компоненты цифровой экономики.

3. Установление правил оборота цифровых активов: Это включает в себя определение правового статуса и порядка оборота цифровых активов, таких как криптовалюта и цифровые токены, а также установление правил и процедур их выпуска, обращения и хранения.

4. Регулирование использования искусственного интеллекта и других инновационных технологий: Это включает в себя формирование правовых условий для использования искусственного интеллекта и других инновационных технологий, а также определение ответственности за их использование и возможные последствия.



5. Обеспечение защиты данных и приватности: Это включает в себя установление требований к сбору, обработке, хранению и передаче персональных данных в цифровой среде, а также определение мер защиты приватности пользователей и безопасности данных.

6. Обеспечение экспертно-аналитической и научно-методической поддержки уполномоченного федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию плана мероприятий федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Основные принципы и направления развития проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» могут быть адаптированы в зависимости от конкретных условий и требований цифровой экономики в каждой стране.

Развитие проекта "Нормативное регулирование цифровой среды" должно учитывать эти важные направления, чтобы обеспечить устойчивый рост цифровой экономики в России и создание благоприятных условий для использования цифровых технологий во всех сферах жизни.

Список литературы:

1. Министерство экономического развития Российской Федерации URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/normativnoe_regulirovanie_cifrovooy_sredy/ (дата обращения: 23.11.2023).

2. Информационное право : возрастная маркировка, цифровая безопасность и другие вопросы, Тарасенкова, А. Н., 2019

3. Кузнецова, А. В., Искусственный интеллект и информационная безопасность общества : монография / А. В. Кузнецова, С. И. Самыгин, М. В. Радионов. — Москва : Русайнс, 2020. — 118 с. — ISBN 978-5-4365-1558-8. — URL: <https://book.ru/book/934089> (дата обращения: 25.08.2023). — Текст : электронный.

4. Штоляков, В. И. Интеллектуальная собственность: принтмедиа и информационные технологии как объекты интеллектуальной собственности : учебное пособие для вузов / В. И. Штоляков, М. В. Яганова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 252 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12661-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/447956> (дата обращения: 28.08.2023).

