

Шепелева Наталья Михайловна, старший преподаватель УрГЮУ
им. В.Ф. Яковлева, г.Екатеринбург Shepeleva Natalya Mikhailovna,
Ural State Law University named after V. F. Yakovlev, Ekaterinburg

ОСОБЕННОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ ПОДЗЕМНЫМИ ВОДАМИ САДОВОДЧЕСКИМИ И ОГОРОДНИЧЕСКИМИ ТОВАРИЩЕСТВАМИ (НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация: В статье рассматриваются условия лицензирования пользования подземными водами некоторыми субъектами. В частности, указываются критерии, необходимые для свободной добычи подземных вод в соответствии с российским горным законодательством, особенности оформления «водных» лицензий для некоторых субъектов предпринимательской деятельности.

Abstract: The article discusses the conditions for licensing the use of groundwater by some entities. In particular, the criteria necessary for the free extraction of groundwater in accordance with Russian mining legislation and the specifics of issuing “water” licenses for some business entities are indicated.

Ключевые слова: лицензирование, добыча подземных вод, недропользование.

Keywords: licensing, groundwater extraction, subsoil use.

Подземные воды рассматриваются федеральным законодательством как полезное ископаемое наряду с такими как минеральное сырье или углеводородное сырье. Современное российское горное законодательство устанавливает различные режимы для регулирования общественных отношений по добыче подземных вод. В частности, согласно ст.19 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. №2395-1 «О недрах» без специального разрешения (лицензии) добычу подземных вод вправе осуществлять собственники, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков. Однако законом определены условия для такой безлицензионной добычи вод :

- добыча подземных вод осуществляется исключительно для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд;
- добыча подземных вод должна осуществляться из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения;
- объем их извлечения должен составлять не более 100 кубических метров в сутки;
- добываемые подземные воды не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

Водоснабжение большинства земельных участков, отведенных под индивидуальное жилищное строительство, а также для ведения садоводства или огородничества во многих регионах Российской Федерации производится посредством бурения индивидуальных водозаборных скважин. При этом средняя глубина залегания водоносных слоев и горизонтов зачастую составляет более 20 метров. Так, например, в Свердловской области глубина их залегания составляет от 20 до 100 метров [1]. В таких условиях при отсутствии альтернативы - подключения к централизованной системе водоснабжения, распространенным источником водоснабжения становятся скважины глубиной более десяти метров. При этом закон РФ «О недрах» не предусматривает возможности оформления лицензии на добычу подземных вод гражданами (физическими лицами), в том числе посредством индивидуальных скважин, за исключением случая ведения ими предпринимательской деятельности, а также если иное не установлено федеральными законами.

Особый порядок использования и добычи подземных вод устанавливается также для садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ (далее - СНТ и ОНТ, соответственно), которые вправе осуществлять добычу



подземных вод для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения таких товариществ (ст.19.2 закона РФ «О недрах») и только для собственных, личных, бытовых нужд. Анализ земельного и горного законодательства (ч.3 ст. 25.1 закона РФ «О недрах») показывает, что оформление прав на земельные участки, необходимые для осуществления недропользования, осуществляется после получения лицензии. Однако в некоторых региональных нормативных актах встречаются положения, требующие оформления прав на соответствующие земельные, лесные участки и водные объекты, которые предполагается использовать для недропользования.[5]

В соответствии с пунктом 3 части первой статьи 2.3 Закона РФ «О недрах» участки недр для добычи подземных вод СНТ и ОНТ относятся к участкам недр местного значения вне зависимости от объема извлечения воды. Полномочиями по лицензированию права пользования участками недр местного значения наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Для СНТ и ОНТ различия в процедуре оформления лицензии на добычу состоит не только в установлении «упрощенного» порядка предоставления лицензии по сравнению с субъектами предпринимательской деятельности, но и в целях осуществления добычи вод. Для осуществления питьевого водоснабжения потребуется выполнить ряд лабораторных испытаний качества подземных вод и оформить санитарно-эпидемиологическое заключение (ч.1 ст.

43 Водного кодекса РФ), чего не требует лицензия для технического водоснабжения садоводов. Кроме того, для питьевой воды потребуется разработать проект зон санитарной охраны [8, 4]. Качество «питьевой» воды из скважины должно соответствовать гигиеническим нормативам [7] и санитарно-эпидемиологическим требованиям к питьевой воде, а выбор места расположения скважин потребует внимательного изучения геологических и гидрогеологических данных. Также необходимо будет исключить возможность негативного воздействия (засорения, микробного или химического загрязнения, подтопления и т.д.) на места расположения водозаборных сооружений. Санитарным законодательством определяются дополнительные требования и ограничения к местам размещения водозаборных сооружений (например, запрет размещения в заболоченных местах, а также ближе 30 метров от автомагистралей), а также к осуществлению видов хозяйственной деятельности вблизи водоисточника.

Как видим, товариществам исключительно для целей полива и освоения земельных участков проще оформлять права на добычу вод одиночными скважинами для целей технического водоснабжения. Такая процедура также не требует проведения необходимых для «общего порядка» геологического изучения недр, государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, а также разработки, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами. Товарищества не представляют доказательств того, что они обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ по добыче подземных вод.[6] Однако все сказанное не реализуется применительно к физическим лицам, не осуществляется и учет «частных» водозаборных скважин. Указанные положения горного законодательства оставляют открытым вопрос обеспечения экологической безопасности подземных вод при осуществлении добычи подземных вод для указанных целей.

Список литературы:

1. Физико-географическая и геологическая характеристика Свердловской области (компиляция из отчетов Герасименко Б.Н. "Карта ресурсов подземных вод Свердловской области масштаба 1:300 000" и Филюшкиной Ю.Г. "Гидрогеологическая карта Свердловской области масштаба 1:500000") [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://uralgidrogeo.ru/spravka/Fizgeogeo_Svobl.html.



2. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа:// <https://base.garant.ru>
3. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 25.12.2023) "О недрах" [Электронный ресурс] – Режим доступа:// <https://base.garant.ru>
4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. №74-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа:// <https://base.garant.ru>.
5. Постановление Правительства Свердловской области 25.10.2018 №744-ПП "О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 03.04.2013 №420-ПП "О реализации Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ "Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области" [Электронный ресурс] – Режим доступа:// <https://base.garant.ru>.
6. Приказ Министерства природных ресурсов Свердловской области от 25 июня 2012 г. №280 "Об утверждении административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги "Выдача лицензий без проведения конкурсов или аукционов на пользование участками недр местного значения на территории Свердловской области" [Электронный ресурс] – Режим доступа://<https://docs.cntd.ru/document/429009248>.
7. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3 "Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий" [Электронный ресурс] – Режим доступа: "Официальный интернет-портал правовой информации" www.pravo.gov.ru.
8. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 14 марта 2002 г. № 10 "О введении в действие санитарных правил и норм "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02" [Электронный ресурс] – Режим доступа://<http://ivo.garant.ru/#/document/12126663>.

