

**Волкова Виктория Владимировна,**  
к.ю.н., доцент СКФ ФГБОУВО «РГУП», Краснодар  
Volkova Victoria Vladimirovna, NCB FSBEIHE «RSUJ»

**Алленова Капитолина Дмитриевна,**  
студент, СКФ ФГБОУВО «РГУП», Краснодар  
Allenova Kapitolina Dmitrievna, NCB FSBEIHE «RSUJ»

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ  
ЗА УЧАСТИЕ В АЗАРТНЫХ ИГРАХ ВНЕ ИГРОВЫХ ЗОН  
ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY  
FOR GAMBLING OUTSIDE THE GAMING ZONES**

**Аннотация:** В данной научной статье рассматривается вопрос административной ответственности за участие в азартных играх вне игровых зон. Автор анализирует нормативные акты, судебную практику и актуальные исследования по данной теме, выявляет основные аспекты наказания за нарушение правил азартных игр, а также рассматривает возможные пути совершенствования законодательства в сфере азартных игр.

**Abstract:** This scientific article considers the issue of administrative responsibility for participation in gambling outside gambling zones in the context of modern Russian legislation. The authors analyze normative acts, judicial practice and current research on this topic, identify the main aspects of punishment for violation of gambling rules and determine the significance of this problem for society and the state. The article also considers possible ways of improving legislation and observance of legality in the sphere of gambling.

**Ключевые слова:** Азартные игры, административная ответственность, игровой бизнес, игровая зона, игровое оборудование.

**Keywords:** Gambling, administrative responsibility, gambling business, gambling zone, gaming equipment.

В России игровой бизнес вне специальных игровых зон запрещен, но нечестные предприниматели нарушают закон, используя спрос на азартные игры. Это приводит к правонарушениям, за которые предусмотрена административная ответственность. Проблема азартных игр оказывает серьезное воздействие на общество и физических лиц. Улучшение контроля и регулирования в этой сфере становится необходимым в связи с постоянным развитием информационных технологий, которые облегчают участие в азартных играх.

По этому поводу Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что зависимость от азартных игр сродни алкогольной или наркотической зависимости и подчеркнул необходимость формирования своеобразного барьера, который позволит оградить граждан России от происходящего в игровой сфере [2;3].

На наш взгляд необходимо проведение тщательного анализа всех существующих в этой области проблем по результатам которого можно будет принять все необходимые меры противодействия рассматриваемому негативному явлению. Именно такой анализ позволит эффективные методы, которые будут направлены на предотвращение распространения указанной проблемы.

Незаконный игровой бизнес за пределами игровых зон обусловлен множеством причин, но основной фактор — высокая популярность азартных игр с риском и возможностью ставок. Участники азартных игр преследуют азарт и возбуждение, надеясь на крупный выигрыш. Для предпринимателей цель заключается в привлечении максимального числа людей в игорные заведения для получения огромных прибылей [5].

Таким образом азартные игры можно определить как деятельность, которая непосредственно связана с денежными ставками и риском и организованная с целью получения прибыли. Кроме того, данная деятельность может повлечь за собой возникновение разного рода социальных проблем в обществе.



Азартные игры, связанные с риском и ставками, могут вызывать социальные проблемы. Организация и проведение незаконных азартных игр на территории России подпадают под административную ответственность согласно ст. 14.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Законодательно определена незаконная деятельность по организации азартных игр, и предусмотрены меры административной ответственности за ее осуществление [1].

Легальное определение понятия азартных игр закреплено в п. 1 ст. 4 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Согласно определению, содержащему в указанном нормативном правовом акте, азартная игра представляет собой соглашение о выигрыше, в основе которого лежит риск, которое заключено между участниками указанного соглашения и организатором азартной игры по заранее установленным организатором правилам [3;6].

В указанном выше нормативном правовом акте закреплено и определение понятия деятельности по организации и проведению азартных игр. Так, согласно положениям п. 6 ст. 4 Федерального закона № 244-ФЗ, под указанной деятельностью следует понимать деятельность, суть которой заключается в заключении соглашения о выигрыше, в основе которого лежит риск, по организации заключения такого рода соглашений между двумя и более участниками азартной игры.

Помимо всего прочего, указанный закон содержит в себе законодательно закрепленный запрет на организацию азартных игр вне границ специально созданных для этих целей игровых зон, а также запрет на проведение азартных игр вне указанных зон с помощью возможностей, которые предоставляет сеть Интернет. Отметим, что данный запрет действует на территории России с 1 января 2007 года.

России, согласно статье 14.1 КоАП, организация азартных игр вне территорий игровых зон рассматривается как административное правонарушение. Эта норма подкреплена позицией Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Пример из Апелляционного постановления Московского городского суда, датированного 22 июля 2019 года[8]., ярко демонстрирует сложность вопросов, связанных с азартными играми, что требует дополнительного судебного рассмотрения. В данном случае, представитель организации обратился с апелляционной жалобой, утверждая, что букмекерская контора обладает необходимыми документами на организацию азартных игр вне игровых зон. Апелляционный суд принял решение об отмене предыдущего решения и передаче материалов дела для нового судебного разбирательства.

Для привлечения к административной ответственности по статье 14.1.1 КоАП РФ необходимо наличие ряда условий. Прежде всего, это осуществление игровой деятельности вне игровых зон, использование специального оборудования и наличие средств связи и информационных технологий. Данные требования направлены на контроль и регулирование азартных игр, чтобы предотвратить незаконные практики.

Этот законодательный подход отражает стремление к обеспечению честности и прозрачности в азартной индустрии, а также защите интересов граждан от негативных последствий азартных игр. Вместе с тем, сложность правовых аспектов и необходимость судебного уточнения подчеркивают важность постоянного совершенствования законодательства и его адаптации к изменяющимся реалиям в области азартных игр. Только таким образом можно обеспечить эффективное функционирование законов, защищающих общество от возможных злоупотреблений и поддерживающих развитие азартной индустрии в рамках законных и этических рамок.

Исходя из положений ст. 14.1.1 КоАП РФ можно говорить о том, что объект указанного правонарушения может обладать тремя формами.

В первом случае объектом правонарушения может выступать проведение азартных игр с применением специального оборудования за пределами специально сформированных игровых зон.



Во втором случае объектом правонарушения будет выступать организация азартных игр с использованием специальных средств связи, а также телекоммуникационных и информационных сетей.

В третьем случае в качестве объекта рассматриваемого правонарушения будет выступать проведение азартных игр в пределах специально созданных игровых зон без получения необходимой разрешительной документации.

На сегодняшний день, на территории Российской Федерации организация и проведение азартных игр возможны только в пределах специально созданных игровых зон, среди которых в частности можно выделить следующие 5: в Республике Крым, на территориях Алтайского, Краснодарского и Приморского краев, а также в Калининградской области.

Думается, что ограничения, наложенные законом на организацию и проведение азартных игр, представляют собой необходимое средство защиты законных прав и интересов граждан России.

Следует отметить, что законодательством закреплены налоговые ставки на игорный бизнес, размер которых регионы могут устанавливать самостоятельно.

Также на мой взгляд, необходимо упомянуть и о росте доли налога на игорный бизнес в общем объеме налоговых отчислений в бюджет государства, который, к слову сказать, в 2022 году составил более 2 млрд рублей [7]. Отмечу, что налог на игорный бизнес обладает специальным характером ввиду специфичности его объектов налогообложения.

Административная ответственность по КоАП РФ за незаконную организацию азартных игр применяется в случае нарушений требований по получению лицензии на проведение азартных игр, несоблюдение правил проведения азартных игр, организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах вне игорной зоны. За такие действия в качестве санкции предусмотрены: административный штраф, конфискация имущества, временному или постоянному запрету на проведение азартных игр и административное приостановление деятельности.

УК РФ устанавливает ответственность за незаконную организацию азартных игр: создание и управление игорным заведением, проведение азартных игр без лицензии, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. Среди видов наказания за данное преступление можно выделить, предусмотренные статьей 171.2 УК РФ: штраф, обязательные работы, ограничение свободы, лишение свободы.

Разграничиваются данные виды ответственности при преюдициальном признаке, закрепленному в примечании к ст. 171.2 УК РФ, данная норма применяется в случае систематической организации азартных игр, то есть более двух раз.

На наш взгляд, для более эффективного и превентивного регулирования азартных игр, требуется совершенствование законодательства. Предложенные шаги включают в себя усиление мониторинга за деятельностью игровых учреждений, изменения в преюдиции, а именно мы полагаем необходимым привлечение к уголовной ответственности после совершения административного правонарушения впервые, а не более двух раз. Также во многом помочь может и профилактика и реабилитация, в том числе разработке эффективных мер по борьбе с азартной зависимостью.

Высокое внимание к международному сотрудничеству подчеркивает необходимость обмена опытом и разработки общих стандартов для регулирования азартных игр. Такой подход укрепляет не только национальные, но и международные усилия по противодействию незаконным практикам в сфере азартных игр.

Важно подчеркнуть, что административная ответственность является лишь одним из элементов комплексного подхода. Эффективная борьба с азартными играми требует сочетания правовых, образовательных и профилактических мер, а также активного вовлечения общественности в осознанное отношение к проблеме.



### Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию // URL: <http://kremlin.ru/news/47173>
3. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 7.
4. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.
5. Бондаренко В. А., Терехин А. А. Надзор за соблюдением законодательства об организации и проведении азартных игр // Законность. 2011. № 7.
6. Субанова Н. В. Совершенствование законодательства об административной ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2014. № 1.
7. Официальный сайт Федеральной налоговой службы РФ. Налоговая аналитика. [Электронный ресурс]: Электрон.дан. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru>.
8. Апелляционное постановление Московского городского суда от 22.07.2019 г. № 10–14018/2019 // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=7F6956CD4A19>

